

Заключение № 44-22

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления главы Волоколамского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу Волоколамского городского округа «Культура» на 2020 - 2024 годы

14 июля 2022 года

В соответствии с Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области на 2022 год (пункт 3.2.), утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа от 30.12.2021 № 55-21, руководствуясь Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области от 02.03.2020 № 18-20, Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 27.03.2020 № 206 с учетом изменений от 30.05.2022 № 347 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ) проведена экспертиза изменений в муниципальную программу Волоколамского городского округа «Культура» на 2020 - 2024 годы (далее – проект изменений в муниципальную программу).

Проект постановления главы Волоколамского городского округа Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу Волоколамского городского округа «Культура» на 2020 - 2024 годы, утвержденную постановлением главы Волоколамского муниципального района от 15.10.2019 № 542» (далее – проект постановления) представлен в КСО Волоколамского городского округа вместе с пояснительной запиской 12.07.2022 (письмо № 104Исх-5375).

Финансово-экономическая экспертиза вносимых изменений проводилась с учетом решения Совета депутатов Волоколамского городского округа «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в редакции от 28.02.2022 № 41-195, от 19.05.2022 № 45-215, от 30.06.2022 № 47-226 и с учетом утвержденной муниципальной программы в редакции от 02.02.2022 № 76.

Согласно представленной пояснительной записки изменения в муниципальную программу вносятся в соответствии с новым шаблоном дополнительного перечня мероприятий на 2020-2024 годы по состоянию на 01.07.2022 г. и на основании утвержденного бюджета на 2022 год. Пояснительная записка не отражает влияние предлагаемых изменений муниципальной программы на показатели реализации муниципальной программы, обоснование эффективности принимаемых решение, финансовое экономическое обоснование предлагаемых изменений. Пояснительная записка отражает только изменения по одному мероприятию 05.62 «Приобретение спенического оборудования, музыкальных инструментов, танцевальных костюмов и спенической обуви для учреждений, присоединившихся в ЦКиТ «Родники», добавляемому в перечень мероприятий Подпрограммы 4, по остальным изменениям, содержащихся в проекте постановления, информация в пояснительной записке

отсутствует. В связи с тем, что пояснительная записка не содержит информации по всем изменениям в муниципальную программу, также отсутствует финансово-экономическое обоснование, подтвердить целесообразность предлагаемых изменений не представляется возможным.

Проектом постановления муниципальная программа излагается в новой редакции.

Основные характеристики муниципальной программы проектом постановления не меняются: срок реализации - 5 лет, муниципальный заказчик программы – администрация Волоколамского городского округа, координатор муниципальной программы - заместитель главы администрации Волоколамского городского округа О.П. Буракова, в рамках муниципальной программы реализуются мероприятия девяти подпрограмм.

Проектом постановления утверждаются следующие источники и объемы финансирования муниципальной программы, в том числе по годам:

Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам:	Расходы (тыс. рублей)					
	Всего	2020 год	2021год	2022 год	2023 год	2024 год
Средства бюджета Волоколамского городского округа	1 469 693,36	269 423,23	311 513,17	276 891,78	310 903,49	300 961,69
Средства бюджета Московской области	222 593,95	6 977,0	18 818,26	59 586,07	57 910,77	79 301,85
Средства федерального бюджета	511,27	0	123,08	127,72	129,89	130,58
Внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0
Всего, в том числе по годам	1 692 798,58	276 400,23	330 454,51	336 605,57	368 944,15	380 394,12

Вносимые изменения в объемы финансирования муниципальной программы на 2022 - 2024 годы соответствуют решению Совета депутатов Волоколамского городского округа «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений от 30.06.2022 № 47-226).

Проектом постановления объем финансирования муниципальной программы в целом увеличивается на 7 014,83 тыс. руб., из них на 2022 год увеличивается на 7 015,36 тыс. руб., на 2023 год уменьшается на 0,25 тыс. руб., на 2024 год уменьшается на 0,28 тыс. руб.

Увеличился Показатель 1 «Число посещений культурных мероприятий» Подпрограммы 4 муниципальной программы в 2022 год на 40,558 тыс.единиц, в 2023 год на 40,511 тыс. единиц, в 2024 год на 40,713 тыс. единиц.

Финансирование подпрограммы 1 «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» остается без изменений.

Финансирование подпрограммы 2 «Развитие музейного дела в Московской области» остается без изменений.

Финансирование подпрограммы 3 «Развитие библиотечного дела в Московской области» (далее – Подпрограмма 3) уменьшено на 0,73 тыс. руб. средства бюджета Московской области на 0,36 тыс. руб., средства Федерального бюджета на 0,37 тыс. руб.

Финансирование Мероприятия 01.05 «Государственная поддержка отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек)» основного мероприятия 01. «Организация библиотечного обслуживания населения муниципальными библиотеками Московской области» уменьшено на 0,73 тыс. руб., из них на 2022 год уменьшено на 0,28 тыс. руб., на 2023 год на 0,23 тыс. руб., на 2024 год на 0,22 тыс. руб.

Финансирование Подпрограммы 4 «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии Московской области» на 2022 год увеличено на 3 499,99 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

Финансирование мероприятия 05.01. «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений – культурно-досуговых учреждений» основного мероприятия 05 «Обеспечение функций культурно-досуговых учреждений» на 2022 год увеличено на 1 740,00 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

Добавлено новое мероприятие 05.62. «Приобретение сценического оборудования, музыкальных инструментов, танцевальных костюмов и сценической обуви для учреждений, присоединившихся в ЦКиТ «Родники» основного мероприятия 05 в Перечень мероприятий Подпрограммы 4 с финансированием на 2022 год в размере 1 760,00 тыс. руб. средства местного бюджета.

Финансирование Подпрограммы 5 «Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры, образовательных организаций в сфере культуры, образовательных организаций в сфере культуры Московской области» (далее – подпрограмма 5) уменьшено на 0,08 тыс. руб., из них в 2023 году на 0,02 тыс. руб., в 2024 году на 0,06 тыс. руб.

Финансирование мероприятия А1.01 «Проведение капитального ремонта, технического переоснащения и благоустройство территорий объектов культуры, находящихся в собственности муниципальных образования Московской области» Основного мероприятия А1 Федеральный проект «Культурная среда» уменьшено на 0,08 тыс. руб., из них средства бюджета Волоколамского городского округа уменьшены на 0,05 тыс. руб., средства бюджета Московской области уменьшены на 0,03 тыс. руб.

В муниципальную программу добавлен раздел 10.5.2. «Адресный перечень объектов муниципальной собственности, финансирование которых предусмотрено мероприятием А1.01 Подпрограммы 5 «Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры, образовательных организаций в сфере культуры Московской области».

Финансирование Подпрограммы 6 «Развитие образования в сфере культуры Московской области» (далее – Подпрограмма 6) увеличено в 2022 году на 3 515,64 тыс.

руб., из них средства бюджета Волоколамского городского округа увеличено на 1 718,64 тыс. руб., средства бюджета Московской области увеличены на 1 797,00 тыс. руб.

Финансирование мероприятия 01.01 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных организаций дополнительного образования сферы культуры» Основного мероприятия 01 «Обеспечение функций муниципальных организаций дополнительного образования сферы культуры» Подпрограммы 6 увеличено в 2022 г. на 1 718,64 тыс. руб. за счет средств бюджета Волоколамского городского округа.

В Основное мероприятие 01.01. Подпрограммы 6 добавлены следующие мероприятия:

мероприятие 01.02. «Укреплением материально-технической базы и проведение текущего ремонта муниципальных организаций дополнительного образования сферы культуры» без финансирования на весь срок реализации муниципальной программы;

мероприятие 01.03. «Реализация отдельных мероприятий муниципальных программ в сфере образования (на оплату труда педагогов дополнительного образования)» с финансированием на 2022 год в размере 1 797,00 тыс. руб. за счет средств бюджета Московской области;

мероприятие 01.60 «Погашение кредиторской задолженности» без финансирования на весь срок реализации муниципальной программы.

Финансирование Подпрограммы 7 «Развитие архивного дела в Московской области» остается без изменений.

Подпрограмма 8 «Обеспечивающая подпрограмма» без финансирования на весь срок реализации муниципальной программы.

Финансирование Подпрограммы 9 «Развитие парков культуры и отдыха» остается без изменений.

Часть 9 муниципальной программы по сроку формирования в подсистеме ГАСУ Московской области ежеквартального оперативного отчета о реализации мероприятий муниципальной программы не соответствует Порядку разработки и реализации муниципальных программ с учетом изменений от 30.05.2022 № 347.

«Методика расчета показателей эффективности муниципальной программы «Культура» на 2020-2024 годы» (приложение №2 к Программе) содержит неактуальные правовые акты – Распоряжения Минкультуры РФ от 12.03.2021 №271 нет, есть Распоряжение минкультуры РФ от 12.03.2021 № Р-271, которое утратило силу в связи с изданием Распоряжения Минкультуры России от 27.12.2021 № Р-1859.

Выводы и предложения:

Структура муниципальной программы соответствует требованиям п. 5 Раздела II Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

В связи с тем, что пояснительная записка не отражает влияние предлагаемых изменений муниципальной программы на показатели реализации муниципальной программы, обоснование эффективности принимаемых решений, финансовое экономическое обоснование предлагаемых изменений, подтвердить целесообразность предлагаемых изменений не представляется возможным.

Согласно паспорту муниципальной программы объем финансирования муниципальной программы увеличивается на 7 014,83 тыс. руб., за счет средств бюджета Волоколамского городского округа на 5 218,59 тыс. руб., средств бюджета Московской области на 1 796,61 тыс. руб. Средства Федерального бюджета уменьшаются на 0,37 тыс. руб.

Объемы финансирования муниципальной программы **соответствуют** параметрам бюджета Волоколамского городского округа Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 30.06.2022 № 47-226).

На основании изложенного КСО считает, что представленный проект муниципальной программы соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть принят.

По результатам экспертизы КСО предлагает администрации Волоколамского городского округа:

привести проект изменений в муниципальную программу в соответствие с Порядком разработки и реализации муниципальных программ (с учетом изменений от 30.05.2022 № 347) в части срока формирования в подсистеме ГАСУ Московской области ежеквартального оперативного отчета о реализации мероприятий муниципальной программы (часть 9 муниципальной программы);

при выполнении мероприятий муниципальной программы осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, за достижением утвержденных показателей реализации муниципальной программы,

при выполнении мероприятий соблюдать требования ст. 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положений соглашений о предоставлении субсидий местному бюджету из бюджета Московской области;

актуализировать правовые акты в «Источнике данных» Методики расчета показателей эффективности муниципальной программы.

Председатель
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа
Московской области



Л.Н. Зубарева

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа
Московской области



Е.М. Цветкова