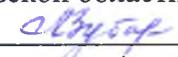


УТВЕРЖДАЮ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа
Московской области

Заместитель городского прокурора
Волоколамской городской прокуратуры
Московской области

 Л.Н. Зубарева

 И.Г. Иванов

(подпись, инициалы, фамилия)

(подпись, инициалы, фамилия)

«12» июля 2022 года

«12» мая 2022 года

ОТЧЕТ

**о результатах совместного контрольного мероприятия
«Проверка правильности начисления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам,
замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы
в органах местного самоуправления Волоколамского городского округа
в 2020-2021 годах и в текущем периоде 2022 года»**

1. Основание для проведения мероприятия: 1.4.1 Плана работы Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области¹ на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя КСО от 30.12.2021 № 55-21 (с изменениями от 24.05.2022 № 15-22), решение о проведении совместного контрольного мероприятия КСО с Волоколамской городской прокуратурой Московской области от 24.05.2022 № 35-22, распоряжение председателя КСО от 24.05.2022 № 16-22, решение о продлении срока проведения совместного контрольного мероприятия КСО с Волоколамской городской прокуратурой Московской области от 21.06.2022 № 40-22.

2. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета Волоколамского городского округа Московской области, израсходованные на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы Волоколамского городского округа в органах местного самоуправления Волоколамского городского округа.

3. Объекты контрольного мероприятия:

- 1) Администрация Волоколамского городского округа Московской области (ИНН 5004003890)²;
- 2) Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Волоколамского городского округа» (ИНН 5004022780)³.

4. Проверяемый период деятельности: 2020-2021 и текущий период 2022 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 06.06.2022 по 30.06.2022 (решение о продлении срока проведения совместного контрольного мероприятия от 21.06.2022 № 40-22).

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Анализ нормативно-правовой базы для начисления пенсии за выслугу лет (доплаты) лицам, замещавшим должности муниципальной службы, и лицам, замещавшим муниципальные должности органов местного самоуправления⁴.

Вопрос: проверка и анализ правового регулирования порядка установления и выплаты Пенсии.

Цель 2. Выборочная проверка пенсионных дел.

Вопрос: проверка наличия и полноты документов, подтверждающих право получения Пенсии и размер Пенсии.

¹ Далее - КСО
² Далее – Администрация
³ Далее – МУ «ЦБ МУ ВГО»
⁴ Далее – Пенсия

Цель 3. Проверка правомерности начисления и выплаты Пенсии.

Вопросы:

- 1) проверка индексации Пенсии;
- 2) проверка правильности и обоснованности начисления и выплаты Пенсии.

Цель 4. Анализ использования бюджетных средств Волоколамского городского округа на выплату Пенсии.

Вопрос: анализ планирования и исполнения бюджетных назначений на выплату Пенсии.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Объем проверенных средств – **32 223,45 тыс. рублей.**

Выявлено нарушений по объектам контрольного мероприятия:

количество нарушений на объектах контрольного мероприятия – **6 единиц,**

сумма нарушений на объектах контрольного мероприятия – **615,39 тыс. руб.**

(389,11 тыс. руб. в рамках данного контрольного мероприятия и 226,28 тыс. руб., отмеченных в Представлении КСО от 27.04.2022 № 6-22 по контрольному мероприятию «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Волоколамского городского округа за 2021 год»), из них:

неэффективное использование бюджетных средств – **615,39 тыс. рублей.**

Объем выявленных нарушений, имеющих денежное выражение и подлежащих возмещению в бюджет – **389,11 тыс. руб. и 226,28 тыс. руб.** по Представлению от 27.04.2022 № 6-22.

Объем выявленных нарушений, имеющих денежное выражение и **не подлежащих** возмещению в бюджет – **0,0 тыс. рублей.**

Количество выявленных нарушений, **не имеющих денежное выражение** в соответствии с пунктами 10.01 (ч. 4 ст. 7 Закона № 131-ФЗ; Положение о ведении личного дела, Положение № 2034; ст. 10 Закона № 194/2016-ОЗ, п.6. разд. 6 Положения № 2034, п. 5.10 Положения о Комиссии) **Классификатора нарушений**, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол № 2 СКСО с учетом региональных особенностей⁵ – **3 единицы.**

Количество выявленных нарушений, имеющих денежное выражение в соответствии с пунктами 07.15 (2020-2022 годы) Классификатора нарушений – **3 единицы.**

7.1. По цели 1. Анализ нормативно-правовой базы для начисления пенсии за выслугу лет (доплаты) лицам, замещавшим должности муниципальной службы, и лицам, замещавшим муниципальные должности органов местного самоуправления.

Проверка и анализ правового регулирования порядка установления и выплаты Пенсии показала следующее.

Наряду с федеральным и областным законодательством на муниципальном уровне основания возникновения права на Пенсию, порядок ее назначения, перерасчета и выплаты, исчисления стажа муниципальной службы в проверяемом периоде регулировались Положением о порядке установления права и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Волоколамского муниципального района, утвержденным постановлением главы Волоколамского муниципального района от 12.10.2017 № 2034⁶ и Положением о порядке установления права и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Волоколамского городского округа, утвержденным постановлением главы Волоколамского

⁵ Далее – Классификатор нарушений

⁶ Далее – Положение № 2034

городского округа от 11.08.2021 № 552⁷.

Анализ Положений № 2034 и № 522 показал их несоответствие Закону Московской области от 28.12.2016 № 194/2016-ОЗ «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований Московской области»⁸.

Так, с принятием Закона Московской области от 27.02.2018 № 14/2018-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований Московской области» ч. 4 ст. 2 Закона № 194/2016-ОЗ была изложена в новой редакции, однако соответствующие изменения не нашли свое отражение в Положении № 2034, а Положение № 552 утверждалось заведомо противоречащим Закону № 194/2016-ОЗ в той же части.

Тем самым Администрацией было нарушено требование ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о недопущении противоречия муниципальных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Также Положение № 552 содержит внутренние противоречия:

абзац 2 подпункта 1 пункта 4 раздела 6 содержит норму о направлении сотрудником кадрового подразделения Администрации на рассмотрение комиссии копии распоряжения о последнем увольнении с муниципальной службы и отсылает к приложению № 3 к Положению № 552. В свою очередь Приложением № 3 к Положению № 552 утверждена форма Выписки из паспорта, которая не входит в состав документов, истребуемых у заявителей об установлении Пенсии и помещаемых в пенсионное дело;

в состав приложений к Положению № 552 форма распоряжения о последнем увольнении с муниципальной службы не входит.

В этой связи указанный абзац содержит неактуальную отсылку к приложению, а в состав приложений к Положению № 552 включена форма Выписки из паспорта, не требуемая самим Положением № 552.

В силу допущенных противоречий и недостатков Положение № 552 подлежит корректировке.

Постановлением главы Волоколамского городского округа⁹ от 30.12.2019 № 748 создана Комиссия при Главе по установлению права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Волоколамского городского округа и исчислению стажа муниципальной службы муниципальными служащими и работниками администрации Волоколамского городского округа¹⁰, этим же постановлением утверждено Положение о Комиссии¹¹.

Комиссия является коллегиальным органом, осуществляющим свою деятельность на постоянной основе. В Положении о Комиссии определены полномочия и задачи Комиссии, порядок реализации полномочий Комиссии. Реализация полномочий Комиссии осуществляется путем рассмотрения на заседаниях документов, представляемых кадровой службой

⁷ Далее – Положение № 552

⁸ Далее – Закон № 194/2016-ОЗ

⁹ Далее - Глава

¹⁰ Далее – Комиссия

¹¹ Далее – Положение о Комиссии

Администрации. Решение Комиссии принимается простым большинством голосов от общего числа членов Комиссии (не менее двух третей) и оформляется протоколом, который подписывается всеми присутствующими членами Комиссии и является основанием для издания распоряжения главы Волоколамского городского округа. Состав Комиссии изменялся с учетом требований п. 5.2 Положения о Комиссии.

7.2. По цели 2. Выборочная проверка пенсионных дел.

Проверка наличия и полноты документов, подтверждающих право получения Пенсии и размер Пенсии, показала следующее.

Положениями № 2034 и № 552 установлен перечень рассматриваемых Комиссией документов, на основании которых лицу, претендующему на установление Пенсии, устанавливается такая Пенсия, и которые формируются в пенсионное дело, находящееся на хранении в кадровом подразделении Администрации.

Выборочным анализом представленных на контрольное мероприятие пенсионных дел (в количестве 160 шт.) установлен ряд нарушений к составу документов, помещенных в пенсионные дела.

В 5 пенсионных делах (Копыткова О.Р., Кузнецова С.И., Мехоношчина Л.С., Тихонова М.А., Исакова Г.В.), сформированных в проверяемом периоде, отсутствуют копии распоряжений о последнем увольнении с муниципальной службы, справки о регистрации по месту жительства и уведомления об установлении Пенсии.

В Справке о стаже муниципальной службы Копытковой О.Р. отсутствует ее подпись и дата об ознакомлении, предусмотренные формой Справки. В Справке заполнены не все графы. В протоколе Комиссии неверно указан стаж муниципальной службы Копытковой О.Р., что не повлияло на правильность расчета Пенсии.

В 2 пенсионных делах (Флегонтов А.Е. и Потапов В.В.) отсутствует обязательный пакет документов кроме заявлений о возобновлении выплаты Пенсии.

В пенсионном деле Зверевой Т.Ш., выплата Пенсии которой возобновлена 16.06.2020, обязательный пакет документов отсутствует полностью при том, что в личное дело Зверевой Т.Ш. помещены заявление о возобновлении выплаты Пенсии и распоряжение Главы о возобновлении выплаты пенсии.

В отношении пенсионных дел Флегонтова А.Е., Потапова В.В. и Зверевой Т.Ш. особенно обратил на себя внимание факт отсутствия протоколов Комиссии.

В пенсионное дело Серболоиной Л.В. помещено распоряжение главы городского поселения Волоколамск от 15.04.2010 № 72-рк о приостановке выплаты Пенсии, распоряжений о возобновлении выплаты в деле не имеется, однако Пенсия Серболоиной Л.В. начислялась в проверяемом периоде.

Пенсионное дело Бариновой Т.Я. не содержит ее заявления о возобновлении выплаты Пенсии в 2020 году, копии распоряжения о последнем увольнении с муниципальной службы, распоряжения главы о возобновлении выплаты Пенсии (распоряжение по запросу КСО помещено в пенсионное дело во время проведения контрольного мероприятия).

На дату проведения контрольного мероприятия Администрацией заведено 160 пенсионных дел, 13 из которых были окончены в связи со смертью пенсионеров.

В нарушение Положения о ведении личного дела¹² все пенсионные дела не сброшюрованы, не пронумерованы, в делах отсутствуют текущие описи (в некоторых делах имеются описи, которые велись ранее кадровыми службами администраций городских и сельских поселений Волоколамского муниципального района). 13 пенсионных дел умерших пенсионеров также не оформлены в соответствии с требованиями Положения о ведении личного

¹² Пункт 18 Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30.05.2005 № 609

дела, не содержат дат начала и окончания ведения дел.

В большинстве проверенных пенсионных делах отсутствуют распоряжения Главы об индексации Пенсии за 2020-2022 годы, хотя такие распоряжения издавались Главой. В некоторых пенсионных делах последние распоряжения об индексации датированы 2014-2015 годами.

Выборочной проверкой пенсионных дел, заведенных ранее проверяемого периода, выявлено следующее:

в 6 пенсионных делах отсутствуют протоколы Комиссии;

в 22 пенсионных делах отсутствуют копии или выписки из паспортов пенсионеров, в связи с чем, Администрацией не обеспечено наличие в пенсионном деле основного документа, позволяющего идентифицировать пенсионера;

в 1 пенсионном деле (Кошурина О.П.) не содержится документа, подтверждающего стаж работы (трудовой книжки);

в 1 пенсионном деле (Бычкова П.И.) не содержится распоряжение Главы о возобновлении выплаты Пенсии.

Таким образом, кадровой службой Администрации не обеспечивалась полнота документов, помещаемых на хранение в пенсионные дела, чем нарушались требования Положения о ведении личного дела и Положения № 2034. Отсутствие в некоторых пенсионных делах протоколов Комиссии позволяет сделать вывод о необоснованном издании распоряжений Главы о назначении или возобновлении выплаты Пенсии.

7.3. По цели 3. Проверка правомерности начисления и выплаты Пенсии.

7.3.1. Проверка индексации Пенсии показала следующее.

В проверяемом периоде Пенсии индексировались каждый год. Муниципальные правовые акты об установлении размера должностного оклада специалиста II категории и индексации Пенсии издавались Главой в соответствии с положениями Закона Московской области от 11.11.2002 № 118/2002-ОЗ «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований Московской области»¹³, Закона № 194/20196-ОЗ, постановлений Губернатора Московской области об установлении размера должностного оклада специалиста II категории на соответствующий год, с соблюдением сроков, установленных Законами № 118/2002-ОЗ и № 194/2016-ОЗ.

Выборочной проверкой правильности индексации Пенсий нарушений не выявлено.

7.3.2. Проверка правильности и обоснованности начисления и выплаты Пенсии показала следующее.

1. В связи с реорганизацией Волоколамского муниципального района в Волоколамский городской округ в проверяемом периоде 4 пенсионерам возобновлена выплата Пенсии из бюджета городского округа.

2. Как отмечалось ранее в пенсионных делах Флегонтова А.Е. (выплата Пенсии возобновлена с 01.02.2021), Потапова В.В. (выплата Пенсии возобновлена с 12.02.2021) и Зверевой Т.Ш. (выплата Пенсии возобновлена с 16.06.2020) отсутствуют протоколы Комиссии о возобновлении выплаты Пенсии.

Обязательность наличия такого документа исходит из установленных Положением о Комиссии полномочий Комиссии, в которые, среди прочего, входит рассмотрение документов о возобновлении выплаты Пенсии с принятием соответствующего решения. Наряду с обязательностью коллегиального рассмотрения вопросов возобновления Пенсии, Законом № 194/2016-ОЗ, Положением о Комиссии и Положением № 2034 установлен единственный документ-основание для издания Главой распоряжений – протокол (заключение/решение)

¹³ Далее – Закон № 118/2002-ОЗ

Комиссии.

Анализ распоряжений Главы о возобновлении выплаты Пенсии указанным выше пенсионерам показал отсутствие в преамбуле реквизитов протоколов Комиссии, что было расценено КСО нарушением процедуры возобновления выплаты Пенсии.

По получении Акта контрольного мероприятия от 30.06.2022 № 9-22 письмом Главы от 08.07.2022 № 104Исх-5295 представлены копии протоколов Комиссии о возобновлении выплаты Пенсии Флегонтову А.Е. (от 01.02.2021), Потапову В.В. (от 12.02.2021) и Зверевой Т.Ш. (от 30.06.2020) и копия распоряжения Главы от 06.07.2022 № 251-рк «О внесении изменений в распоряжения главы Волоколамского городского округа», которым в преамбулу распоряжений Главы о возобновлении выплаты пенсии указанным пенсионерам внесены изменения в части указания реквизитов протоколов Комиссии.

Представленные документы подтверждают соблюдение процедуры коллегиального рассмотрения вопросов о возобновления выплаты Пенсии. Однако изменения в распоряжения Главы внесены лишь по получении Акта контрольного мероприятия, что расценивается КСО как исправление допущенных при подготовке распоряжений технических ошибок.

3. Проверка расчета Пенсии Мехоношиной Л.С. показала неверное определение одной из базовых величин, что привело к неверному определению изначального размера назначаемой Пенсии – назначена Пенсия в размере 25 084,88 рублей, тогда как надлежало назначить в размере 25 084,48 рублей. Как следствие, из-за неверного расчета Пенсии в период с 2020 года по апрель 2022 года Мехоношиной Л.С. переплачена Пенсия в общей сумме 10,41 руб., которая подлежит возврату в местный бюджет.

4. В отношении Беляевой Н.В. несвоевременное издание Главой распоряжения о прекращении выплаты Пенсии в связи с утратой такого права привело к переплате 10 395,13 руб., которая также подлежит возврату в местный бюджет.

5. Проверка пенсионных дел 5 умерших пенсионеров показала несвоевременность издания Главой распоряжений о прекращении выплаты Пенсии в связи со смертью, что привело к переплате в 2020 и 2022 годах Пенсии в общей сумме 378 707,59 рублей. Суммы переплаты Пенсии 3 пенсионерам за 2021 год в общем размере 226 282,74 руб. в настоящем контрольном мероприятии не учитывалась в связи с внесением Администрации Представления КСО от 27.04.2022 № 6-22 по результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Волоколамского городского округа за 2021 год» (Акт от 15.04.2022 № 6-22), которым Администрации предъявлено требование о принятии мер по взысканию данной переплаты Пенсии.

Принимая во внимание даты смерти 3 пенсионеров имеются основания полагать наличие переплаты Пенсии в периоды, не охваченные настоящим контрольным мероприятием, что требует от Администрации детальной проработки. Данная переплата подлежит возврату в местный бюджет.

Анализ годовой бюджетной отчетности Администрации за 2020-2021 годы¹⁴ показал не отражение на забалансовом счете 16 ««Переплата пенсий и пособий вследствие неправильного применения законодательства о пенсиях и пособиях, счетных ошибок» сумм переплаты Пенсии, что свидетельствует о не проведении Администрацией работы по выявлению, принятию к бухгалтерскому учету и возврату в местный бюджет сумм переплаты Пенсии. Отражение нулевых значений забалансового счета 16 не вменялось в нарушение Администрацией требований к годовой бюджетной отчетности с учетом полученных ранее в рамках контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Волоколамского городского округа за 2021 год» (Акт от 15.04.2022 № 6-22, Заключение

¹⁴ Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Баланса (ф. 0503130)

КСО на замечания (возражения) от 22.04.2022 № 137-01-064Исх-117) пояснений МУ «ЦБ МУ ВГО» – по причине не издания Администрацией распорядительных документов об отражении в бухгалтерском учете переплаты по пенсиям.

Неверный расчет размера Пенсии и несвоевременное издание муниципальных правовых актов о прекращении выплаты Пенсии в связи с утратой такого права привело Администрацию к переплате бюджетных средств в общем размере **615 395,87 руб.** (389 113,13 руб. + 226 282,74 руб. по Представлению от 27.04.2022 № 6-22), в том числе в 2020 году 383 366,34 руб., в 2021 году – 227 692,49 руб., в 2022 году – 4 337,04 руб., чем нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, закрепленный ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с разделом 3 Положения о Комиссии все случаи переплаты Пенсии подлежат рассмотрению Комиссии для принятия решения о взыскании сумм Пенсии, излишне выплаченных указанным выше пенсионерам.

Принимая во внимание, что Администрация располагала сведениями о переплате Пенсии умершим пенсионерам, в каждом отдельном случае Администрации и МУ «ЦБ МУ ВГО» надлежало принять меры по выявлению сумм переплаты, розыску излишне выплаченных денежных средств путем обращения в правоохранительные органы или иными способами (банки; наследники, получившие неосновательное обогащение) и возврату денежных средств в местный бюджет, однако данные меры Администрацией не принимались.

В силу закрепленного Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»¹⁵ за главами муниципальных образований права получения в установленном порядке сведений о государственной регистрации смерти и о внесении исправлений или изменений в записи актов о смерти, содержащихся в государственном реестре записей актов гражданского состояния, у Администрации в рамках контрольного мероприятия были запрошены: соглашение между региональным органом исполнительной власти в сфере информационно-коммуникационных технологий (иными органами) и главой Волоколамского городского округа о получении сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния и пояснения, каким образом в проверяемом периоде Администрацией осуществлялась проверка сведений о смерти пенсионеров.

Из представленной информации следует, что соглашение Администрацией не заключалось, проверка сведений о смерти осуществлялась Администрацией путем запроса информации в Волоколамском отделе ЗАГС, МИФНС России № 19 по Московской области и Управлении Пенсионного фонда России № 31. Волоколамский отдел ЗАГС и налоговый орган отказали в предоставлении информации в силу отсутствия полномочий на предоставление таких сведений Администрации, Управление Пенсионного фонда России № 31 запрашиваемую информацию предоставило.

Также Администрация сообщила о направлении в ходе контрольного мероприятия письма в Отдел ЗАГС по Волоколамскому городскому округу, городским округам Лотошино и Шаховская с просьбой рассмотреть возможность заключения соглашения об информационном взаимодействии в виде предоставления в адрес администрации сведений (справки) о смерти либо информации об отсутствии сведений по каждому пенсионеру, не противоречащим Закону № 143-ФЗ и законодательству Российской Федерации способом.

Кроме того, после получения акта контрольного мероприятия от 30.06.2022 № 9-22 Администрация письмом от 04.07.2022 № 104Исх-5141 обратилась в Главное управление ЗАГС Московской области с соответствующей просьбой о заключении соглашения об информационном взаимодействии.

¹⁵ Далее – Закон № 143-ФЗ

Из представленных пояснений КСО был сделан вывод, что ранее Администрацией не принимались меры по заключению соответствующих соглашений на получение сведений об актах гражданского состояния от администратора данных сведений – органа ЗАГС. В ходе контрольного мероприятия Администрация приступила к проработке данного вопроса.

Следует отметить, что отсутствие системной работы по актуализации сведений о пенсионерах приводит Администрацию к неэффективному использованию и отвлечению бюджетных средств, которые могли быть использованы Администрацией для решения вопросов местного значения.

Более того, создается необходимость принятия структурными подразделениями Администрации и Комиссией процессуальных действий по возврату переплаты в местный бюджет, что повлечет за собой дополнительные трудовые и временные затраты, имеется потенциальная возможность невозврата переплаты в бюджет в связи с истечением сроков давности предъявления соответствующих исковых заявлений и пр.

В целях недопущения потерь и неэффективного использования средств местного бюджета кадровой службе Администрации необходимо усилить работу в данном направлении, своевременно и полноценно комплектовать пенсионные дела, включая информацию, позволяющую идентифицировать пенсионеров; проводить системную работу по актуализации сведений о пенсионерах; незамедлительно принимать соответствующие меры по получении сведений об утрате пенсионерами права на получение Пенсии с информированием всех задействованных структурных подразделений Администрации и муниципальных учреждений для своевременного принятия необходимых мер.

7.4. По цели 4. Анализ использования бюджетных средств Волоколамского городского округа на выплату Пенсии.

Анализ планирования и исполнения бюджетных назначений на выплату Пенсии показал следующее.

Решением Совета депутатов от 23.12.2019 № 9-54 «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования по виду расходов «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» утверждались в сумме 13 815 400,0 рублей. С учетом вносимых в течение финансового года изменений на конец 2020 года бюджетные ассигнования по виду расходов «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» составили 13 785 400,0 руб., по виду расходов «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 31 586,95 руб., всего 13 816 986,95 рублей.

Решением Совета депутатов от 24.12.2020 № 19-125 «О принятии решения «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»» бюджетные ассигнования по виду расходов «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» утверждались в сумме 14 540 000 руб., по виду расходов «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – в сумме 30 000,0 руб., всего 14 570 000,0 рублей. С учетом вносимых в течение финансового года изменений на конец 2021 года бюджетные ассигнования по виду расходов «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» составили 13 983 000,0 руб., по виду расходов «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 31 586,95 руб., всего 14 020 000,0 рублей.

Изменение бюджетных ассигнований обусловлено изменением в течение 2020-2021 годов количества пенсионеров.

Исполнение сложилось следующим образом:

по виду расходов «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» в 2020 году исполнено 13 581 969,11 руб. при плане 13 785 400,0 руб. (98,52%), в 2021 году исполнено 13 890 475,07 руб. при плане 13 983 000,0 руб. (99,34%);

по виду расходов «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (выплата процентов банку за обслуживание счетов) в 2020 году исполнено 22 919,09 руб. при плане 31 586,95 руб. (72,56%), в 2021 году исполнено 36 016,80 руб. при плане 37 000,0 руб. (97,34%).

Фактическое исполнение расходов на выплату Пенсии в объеме меньше запланированного связано с приостановлением выплаты Пенсии и смертью пенсионеров; фактическое исполнение расходов на выплату процентов банкам в объеме меньше запланированного связано с фактически перечисленной Пенсией. Таким образом, исполнение бюджетных назначений на выплату Пенсии и процентов банкам меньше запланированных обусловлено объективными причинами.

За текущий 2022 год анализ исполнения бюджетных назначений на выплату Пенсии не проводился в связи с не окончанием финансового года.

8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Замечания на Акт от 30.06.2022 № 9-22 от объектов контрольного мероприятия не поступали. Письмом Главы от 08.07.2022 № 104Исх-5295 представлены копии протоколов Комиссии в отношении Флегонтова А.Е., Потапова В.В. и Зверевой Т.Ш. и копия распоряжения Главы от 06.07.2022 № 251-рк.

9. Выводы:

9.1. При утверждении нормативных правовых актов Администрацией допускались противоречия закону субъекта, а также внутренняя несогласованность.

9.2. Ведение пенсионных дел ведется с систематическим нарушением требований федерального, областного законодательства и муниципальных правовых актов.

9.3. Кадровой службой администрации не осуществляется полноценная комплектация пенсионных дел.

9.4. Кадровой службой администрации допускаются случаи нарушения процедуры назначения, возобновления выплаты Пенсии.

9.5. При подготовке проектов распоряжений Главы допускались случаи не указания реквизитов документа-основания для возобновления выплаты Пенсии.

9.6. Кадровой службой администрации допущен случай некорректного расчета Пенсии, что привело к переплате.

9.7. Кадровой службой администрации не осуществлялась систематическая работа по уточнению данных о пенсионерах на предмет наличия права на выплату Пенсии, что привело к несвоевременному принятию решений о прекращении выплаты Пенсии и неэффективному использованию средств местного бюджета в виде переплаты.

9.8. При наличии сведений, свидетельствующих о наличии переплаты Пенсии, Администрацией и МУ «ЦБ МУ ВГО» не принимались меры по выявлению и возврату сумм переплаты в местный бюджет.

9.9. При наличии законодательно закрепленного за главами муниципальных образований права на получении сведений о государственной регистрации смерти и о внесении исправлений или изменений в записи актов о смерти, содержащихся в государственном реестре записей актов гражданского состояния, Администрацией не принимались меры по обеспечению возможности реализации такого права.

10. Предложения (рекомендации):

1) Внести главе Волоколамского городского округа представление по результатам контрольного мероприятия.

2) Направить информационное письмо директору МУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Волоколамского городского округа».

3) Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет депутатов Волоколамского городского округа и главе Волоколамского городского округа.

4) Направить информацию о выявленных нарушениях в ОМВД России по Волоколамскому городскому округу для принятия процессуального решения в рамках УПК РФ и УК РФ.

Приложение: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области, Волоколамского городского округа (муниципального района), выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 2 л.

2. Письмо Главы от 08.07.2022 № 104Исх-5295 с приложениями на 10 л.

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа

Е.М. Цветкова

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа

Т.А. Захарова

Помощник прокурора
Волоколамской городской прокуратуры

И.А. Сидоренко