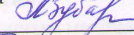


УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетного органа


«25 июля» 2022 г.

ОТЧЁТ № 47-22

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Аудит по закупке «Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «г. Волоколамск, детский сад на 125 мест»

г. Волоколамск

25 июля 2022 года

1. **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 2.5. Плана работы Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетного органа от 30.12.2021 № 55-21 (с изменениями согласно распоряжению от 18.07.2022 № 20-22), распоряжение председателя Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области от 18.07.2022 № 21-22.

2. **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** соблюдение требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупки на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «г. Волоколамск, детский сад на 125 мест».

3. **Цель (цели) экспертно-аналитического мероприятия:** анализ закупочной процедуры и заключенного муниципального контракта «На выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «г. Волоколамск, детский сад на 125 мест».

4. **Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия:** администрация Волоколамского городского округа Московской области.

5. **Исследуемый период:** 2021 год и текущий период 2022 года.

6. **Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 18.07.2022 по 25.07.2022 года.

7. **Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих порядок и условия расходования бюджетных средств на закупку.

Соблюдение процедуры проведения закупки.

Проверка заключенного муниципального контракта на соответствие предъявляемым требованиям и на содержание положений о выплате неустойки при нарушении исполнителем их условий.

Проверка принятия заказчиком мер по предъявлению и взысканию с подрядчика штрафных санкций за неисполнение обязательств по муниципальному контракту.

Проверка обеспечения заказчиком контроля за надлежащим выполнением подрядчиком обязательств и условий, предусмотренных муниципальным контрактом.

Проверка своевременности оплаты выполненных работ по муниципальному контракту.

8. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено выборочным методом.

8.1. Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих порядок и условия расходования бюджетных средств на закупку.

В целях модернизации сферы социальной защиты населения Московской области Постановлением Правительства Московской области от 16.10.2018 N 753/37 утверждена государственная программа Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры» (далее – Государственная программа). В рамках реализации Государственной программы на территории муниципального образования Волоколамский городской округ постановлением главы Волоколамского городского округа от 15.10.2019 № 538 утверждена муниципальная программа «Строительство объектов социальной инфраструктуры» (далее - Муниципальная программа).

Между Министерством строительного комплекса Московской области и администрацией Волоколамского городского округа Московской области заключено соглашение от 01.01.2021 № 0701-04-21 о предоставлении субсидии из бюджета Московской области бюджету муниципального образования Московской области на проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций (далее – Соглашение № 0701-04-21). Общий размер субсидии в 2021 году 5 000,00 тыс. руб., софинансирование из местного бюджета 50% - 5 000,00 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 07.04.2021 № 0701-04-21 к Соглашению № 0701-04-21 общий объем бюджетных ассигнований увеличен до 18 300,00 тыс. руб., из них средства бюджета Московской области 12 470,00 тыс. руб., средства местного бюджета – 5 830,00 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов Волоколамского городского округа от 24.12.2020 № 19-125 «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждено финансирование на 2021 год мероприятия «Проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций» основного мероприятия «Организация строительства (реконструкции) объектов дошкольного образования» в размере 10 000,00 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов Волоколамского городского округа от 12.05.2021 № 27-152 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 24.12.2020 № 19-125 «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждено финансирование мероприятия «Проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций» на 2021 год в размере 18 300,00 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Московской области от 14.09.2021 № 839/32 «О распределении бюджетных ассигнований бюджета Московской области и внесении изменений в государственную программу Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры» финансирование мероприятия ПИР и строительство детского сада на 125 мест г. Волоколамск перенесено с 2021 года на 2022 год.

В связи с тем, что финансирование было перенесено с 2021 года на 2022 год, дополнительным соглашением от 29.09.2021 Соглашение № 0701-04-21 расторгнуто.

Решением Совета депутатов Волоколамского городского округа от 24.12.2021 № 39-187 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 24.12.2020 № 19-125 «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» мероприятие «Проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций» на 2021 год без финансирования.

Между Министерством строительного комплекса Московской области и администрацией Волоколамского городского округа Московской области заключено соглашение от 11.01.2022 № 0701-07-22 о предоставлении субсидии из бюджета Московской области бюджету муниципального образования Московской области на проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций (далее – Соглашение № 0701-07-22). Общий размер субсидии в 2022 году 155 248,25 тыс. руб., софинансирование из местного бюджета 10% - 17 249,92 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 11.04.2022 № 0701-07-22 к Соглашению № 0701-07-22 общий объем бюджетных ассигнований составил в 2022 году 100 000,00 тыс. руб., в 2023 году – 72 498,17 тыс. руб., в 2024 году – 0,00 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 10.06.2022 № 0701-07-22 к Соглашению № 0701-07-22 общий объем бюджетных ассигнований увеличен и составил в 2022 году - 128 640,53 тыс. руб., в 2023 году – 94 666,37 тыс. руб., в 2024 году – 0,00 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов Волоколамского городского округа от 24.12.2021 № 39-186 «О принятии решения «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждено финансирование на 2022 год мероприятия «Проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций» основного мероприятия «Организация строительства (реконструкции) объектов дошкольного образования» в 2022 году в размере 172 498,2 тыс. руб., в 2023 году – 0,0 тыс. руб., в 2024 году – 0,0 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов Волоколамского городского округа от 19.05.2022 № 45-215 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 24.12.2021 №39-186 «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом изменений, внесенных решениями Совета депутатов Волоколамского городского округа от 28.02.2022 № 41-195» утверждено финансирование мероприятия «Проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций» в 2022 году в размере 172 498,2 тыс. руб., в 2023 году – 7 249,9 тыс. руб., в 2024 году – 0,0 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов Волоколамского городского округа от 30.06.2022 № 47-226 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 24.12.2021 №39-186 «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом изменений, внесенных решениями Совета депутатов Волоколамского городского округа от 28.02.2022 № 41-195, от 19.05.2022 № 45-215» утверждено финансирование мероприятия «Проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций» в 2022 году в размере 128 640,5 тыс. руб., в 2023 году – 94 666,4 тыс. руб., в 2024 году – 0,0 тыс. руб.

Закупка на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «г. Волоколамск, детский сад на 125

мест» осуществлена в рамках муниципальной программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры» (далее – Муниципальная программа) в составе мероприятия 01.01.«Проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций» основного мероприятия 01. «Организация строительства (реконструкции) объектов дошкольного образования» подпрограммы 3 «Строительство (реконструкция) объектов образования».

Муниципальная программа приводится в соответствие с решением о бюджете в срок, установленный ст. 179 Бюджетного кодекса РФ.

Объемы финансирования Муниципальной программы соответствуют объемам финансирования Государственной программы.

При выполнении мероприятий Муниципальной программы соблюдаются требования ст. 139 Бюджетного кодекса РФ и положений соглашений о предоставлении субсидий местному бюджету из бюджета Московской области.

При анализе соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих порядок и условия расходования бюджетных средств на закупку, нарушений не установлено.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Волоколамского городского округа Московской области за 2021 год» (заключение от 27.04.2022 № 18-22) Контрольно-счетным органом выявлено низкое исполнение мероприятий Муниципальной программы (71,3% к плановым назначениям).

В этой связи, Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует администрации Волоколамского городского округа в части исполнения муниципальной программы в течение финансового года отслеживать полноту реализации мероприятий муниципальной программы в целях достижения установленных целевых показателей.

8.2. Соблюдение процедуры проведения закупки.

Заказчиком закупки является администрация Волоколамского городского округа (далее – Заказчик).

Организация, осуществляющая размещение закупки, Комитет по конкурентной политике Московской области (далее – Уполномоченный орган).

Руководствуясь ч. 12 ст. 22 и ч. 59 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Заказчиком при обосновании начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) выбран иной метод, в обоснование НМЦК закупки включено обоснование невозможности применения методов, предусмотренных ч. 1 ст. 22 Федерального закона №44-ФЗ. НМЦК составила 160 589,93 тыс. рублей. НМЦК включает в себя все расходы, в том числе расходы в соответствии с п. 2.1 контракта, неучтенные затраты подрядчика по контракту, связанные с исполнением контракта, но не включенные в предлагаемую цену контракта, не подлежат оплате заказчиком.

При расчете НМЦК за основу взята проектно-сметная документация объекта аналога «Дошкольное образовательное учреждение на 125 мест по адресу: Московская область, г. Ивантеевка, ул. Южная» (заклучение ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» от 08.05.2019 № 50-1-1-2-0381-19).

В соответствии со ст. 54.1. Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 02.07.2021 № 79, статья 54.1. утратила силу с 01.01.2022) форма обоснования НМЦК (с приложениями) размещена в Единой информационной системе (далее – ЕИС) в составе конкурсной документации.

В соответствии с ч. 1 ст. 54.1 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 02.07.2021 № 79) в ЕИС размещено извещение № 0148200005421000572 о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсная документация.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ Закупка внесена в план-график № 202101483000300001000121 – позиция № 0126, сведения о финансовом обеспечении закупки: на 2021 год – 17 000,00 тыс. руб., на 2022 год – 143 589,93 тыс. руб., на 2023 год – 0,00 тыс. руб., размещена в ЕИС – 13.01.2021 года. Объем финансового обеспечения отражен в сумме НМЦК – 160 589,93 тыс. рублей.

Извещение от 21.07.2021 № 0148200005421000572 о проведении открытого конкурса в электронной форме для Закупки размещено в ЕИС 21.07.2021, конкурсная документация от 21.07.2021 размещена в ЕИС 21.07.2021 (требования Федерального закона № 44-ФЗ по срокам не нарушены).

В ЕИС с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме размещены критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки, согласно которым оценка заявок производится с использованием не менее 2 критериев оценки заявок, а именно: стоимостной критерий оценки заявок – «цена контракта» оценка предложений по критерию производится в соответствии с п. 16 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 (далее – Правила оценки заявок); не стоимостные критерии оценки заявок – «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (оцениваются два показателя – показатель 1 «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров) оценка заявок по указанному показателю осуществляется в соответствии с п. 23 Правил оценки заявок; показатель 2 «Наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров)» оценка заявок по указанному показателю осуществляется в соответствии с п. 23 Правил оценки заявок.

Место проведения открытого конкурса в электронной форме - электронная площадка РТС-тендер: www.rts-tender.ru.

Срок окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме определен на дату 12.08.2021 10:00 и соответствует нормам Федерального закона № 44-ФЗ.

На участие в открытом конкурсе в электронном форме поступила 1 заявка: от 11.08.2021 17:45 № 110346528 ООО «Воздвижение».

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 16.08.2021 № ПРЕ1 размещен в ЕИС и на электронной площадке 16.08.2021 в 17:09.

В соответствии с ч. 16 ст. 54.4 Федерального закона № 44-ФЗ открытый конкурс в электронной форме признан несостоявшимся в связи с тем, что на участие в открытом конкурсе в электронной форме подана только одна заявка на участие.

Конкурсная комиссия рассмотрела единственную заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в порядке, установленном ч. 1 ст. 55.1 Федерального закона № 44-ФЗ на соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о контрактной системе, конкурсной документации, и приняла решение, что заявка соответствует требованиям.

КСО Волоколамского городского округа проведен анализ заявки от 11.08.2021 № 110346528 участника открытого конкурса в электронной форме по закупке № 0148200005421000572 (представлена администрацией Волоколамского городского округа 25.07.2022 письмо № 104Исх-5724) на соответствие требованиям, установленным законодательством о контрактной системе, конкурсной документацией, заявка соответствует требованиям, установленным законодательством о контрактной системе и конкурсной документации.

Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 16.08.2021 № ППИ1 размещен в ЕИС 16.08.2021 в 17:12 часов.

Конкурсной комиссией принято решение, что в соответствии с ч. 1 ст. 55.1 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается с участником – ООО «Воздвижение».

Размер обеспечения исполнения обязательств по муниципальному контракту составляет 30% от начальной (максимальной) цены контракта – 48 176,98 тыс. рублей.

В обеспечение исполнения муниципального контракта предоставлена банковская гарантия от 26.08.2021 № БС-0052814/21 на сумму 48 176,96 тыс. рублей.

В ответ на запрос от 18.07.2022 № 137-01-064Исх-248 в рамках экспертно-аналитического мероприятия администрацией представлена банковская гарантия от 26.08.2021 № БС-0052814/21, срок действия банковской гарантии с даты ее выдачи до 31.01.2023 года.

Муниципальный контракт № 0148200005421000572 на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «г. Волоколамск, детский сад на 125 мест» (далее – муниципальный контракт) заключен 27.08.2021 с ООО «Воздвижение». Срок действия муниципального контракта до 31.12.2022 года.

Согласно муниципальному контракту подрядчик обязуется выполнить инженерные изыскания, подготовить проектную документацию, разработать рабочую документацию, выполнить работы по строительству объекта капитального строительства, поставить оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации объекта: «г. Волоколамск, детский сад на 125 мест», в том числе:

выполнить инженерные изыскания, подготовить проектную документацию, разработать рабочую документацию, для строительства Объекта, в соответствии с Техническим заданием (приложение №17 к Контракту) (далее – работы ПИР), Календарным планом (приложение № 18 к Контракту) (далее – Календарный план), а Заказчик обязуется принять результат работ ПИР и оплатить его в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом. Результатом выполненной работы ПИР являются проектная и рабочая документация, документ, содержащий результаты

инженерных изысканий при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и рабочей документации, документа, содержащего результаты инженерных изысканий;

выполнить работы по строительству и поставить оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации Объекта в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и в объеме работ в соответствии с Проектной и Рабочей документацией, разработанной в соответствии с пунктом 1.1.1. (далее – работы по строительству, поставке оборудования) в сроки, предусмотренные Contractом в соответствии с Графиком выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 5 к Contractу), Спецификацией (приложение № 22 к Contractу) и передать результат работ Заказчику в сроки, указанные в разделе 3 Contractа и в Графике выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 5 к Contractу), а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Contractом. Результатом выполненной работы по строительству Объекта и поставки оборудования, является построенный Объект, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного Объекта требованиям и Проектной и Рабочей документацией, заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации.

С момента заключения муниципального контракта по настоящее время заключено пять дополнительных соглашений:

- дополнительное соглашение от 07.09.2021 № 1;
- дополнительное соглашение от 23.11.2021 № 2;
- дополнительное соглашение от 26.11.2021 № 3;
- дополнительное соглашение от 23.05.2022 № 4;
- дополнительное соглашение от 23.06.2022 № 5.

Дополнительным соглашением от 23.05.2022 № 4 внесены изменения в п. 2.1 раздела 2 «Цена контракта» перенос финансирования на 2022 – 2023 годы.

Также внесены изменения в п. 16.1 раздела 16 «Прочие условия» муниципального контракта, а именно: «п.16.1. Настоящий Contract вступает в силу со дня его заключения Сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту, но не позднее «31» декабря 2023 года». Срок действия муниципального контракта изменен с «31» декабря 2022 года на «31» декабря 2023 года.

Также увеличен срок окончания исполнения обязательства подрядчиком по объекту закупки «Проектно-изыскательские работы» со 120 дней до 339 дней, по объекту закупки «Строительно-монтажные работы» с 220 раб. дней до 310 раб. дней.

Дополнительное соглашение от 23.05.2022 № 4 не содержит положений об обязанности подрядчика предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта с учетом срока исполнения контракта, установленного дополнительным соглашением от 23.05.2022 № 4.

При этом срок действия банковской гарантии не менялся, следовательно, обеспечение исполнения муниципального контракта с новым сроком действия не обеспечено со стороны подрядчика, поскольку срок действия банковской гарантии на

момент заключения дополнительного соглашения до 31.12.2022 года и не распространяется на весь временной период продления муниципального контракта.

В этой связи, КСО Волоколамского городского округа рекомендует администрации заключить дополнительное соглашение с подрядчиком об обязанности подрядчика предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта с учетом срока исполнения контракта, установленного дополнительным соглашением от 23.05.2022 № 4.

В связи с подписанием дополнительного соглашения от 23.05.2022 № 4 и продлением срока действия муниципального контракта банковская гарантия от 26.08.2021 № БС-0052814/21 по сроку действия не соответствует положениям ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ. Срок действия банковской гарантии определяется с учетом требований ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, он должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, не менее чем на один месяц. Сроком исполнения обязательств считается срок действия контракта, так как в соответствии со ст. 425 Гражданского кодекса РФ законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

На основании изложенного, администрацией Волоколамского городского округа нарушена ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ – несоответствие банковской гарантии, установленным условиям, в том числе в части срока действия банковской гарантии (п. 04.33.001 Классификатора нарушений).

Муниципальным контрактом (раздел 10 «Гарантии качества» контракта) предусмотрено обеспечение гарантийных обязательств. Размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 4 817,69 тыс. руб., что составляет 3% от начальной (максимальной) цены контракта. Подрядчик предоставляет заказчику обеспечение гарантийных обязательств в срок не позднее предоставления Акта приемки объекта капитального строительства.

8.3. Проверка заключенного муниципального контракта на соответствие предъявляемым требованиям и на содержание положений о выплате неустойки при нарушении исполнителем их условий.

Муниципальный контракт заключен с соблюдением требований ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, заключен на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

В муниципальном контракте п. 2.1. указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Пунктом 15.11. муниципального контракта предусмотрено, что изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Муниципальный контракт содержит обязательное условие об ответственности заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (раздел 12 муниципального контракта).

Муниципальным контрактом предусмотрены обязательные условия, предусмотренные ч. 13 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

8.4. Проверка принятия заказчиком мер по предъявлению и взысканию с подрядчика штрафных санкций за неисполнение обязательств по муниципальному контракту.

Согласно приложению № 2 к муниципальному контракту «Сведения об обязательствах сторон и порядок оплаты» (в первоначальной версии) срок исполнения обязательства «Проектно-изыскательские работы» подрядчиком не позднее 120 дней от даты заключения контракта (срок исполнения обязательства подрядчиком по проектно-изыскательским работам 23.12.2021). Подрядчиком не исполнены обязательства по проектно-изыскательским работам в срок.

КСО Волоколамского городского округа в рамках экспертно-аналитического мероприятия запрошены (письмо от 18.07.2022 № 137-01-064Исх-248) проектно-сметная документация на строительство детского сада на 125 мест и заключение ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза».

Вышеуказанные документы администрация Волоколамского городского округа не представила, следовательно, в период проведения экспертно-аналитического мероприятия (с 18.07.2022 по 25.07.2022) подрядчиком по муниципальному контракту обязательства по проектно-изыскательским работам не исполнены.

Заказчиком в адрес подрядчика выставлено требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) от 30.12.2021 № 137-01Исх-11585 (далее – Требование).

Согласно вышеуказанному Требованию по факту неисполнения подрядчиком в срок обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается 5% от цены этапа – 216,46 тыс. рублей.

Однако заказчиком не выставлена подрядчику пеня за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства.

Согласно ч. 6, 7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Пунктом 12.15. муниципального контракта в соответствии с ч. 6, 7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено начисление пени за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства.

С учетом изложенного КСО Волоколамского городского округа рекомендует администрации Волоколамского городского округа выставить требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) за каждый день просрочки исполнения подрядчиком

обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня следующего после истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства (с 24.12.2021 г.) до даты заключения дополнительного соглашения от 23.05.2022 № 4 к муниципальному контракту, размер пени составляет 299,00 тыс. руб. (расчет пени приводится).

Задолженность	Период просрочки			Ставка	Формула	Неустойка	
	с	по	дней				
4 329 175,04	24.12.2021	Новая задолженность на 4 329 175,04 руб.					
4 329 175,04	24.12.2021	13.02.2022	52	8.5	$4\,329\,175,04 \times 52 \times 1/300 \times 8.5\%$	63 783,18 р.	
4 329 175,04	14.02.2022	27.02.2022	14	9.5	$4\,329\,175,04 \times 14 \times 1/300 \times 9.5\%$	19 192,68 р.	
4 329 175,04	28.02.2022	10.04.2022	42	20	$4\,329\,175,04 \times 42 \times 1/300 \times 20\%$	121 216,90 р.	
4 329 175,04	11.04.2022	03.05.2022	23	17	$4\,329\,175,04 \times 23 \times 1/300 \times 17\%$	56 423,58 р.	
4 329 175,04	04.05.2022	22.05.2022	19	14	$4\,329\,175,04 \times 19 \times 1/300 \times 14\%$	38 385,35 р.	
Сумма основного долга: 4 329 175,04 руб.							
Сумма неустойки: 299 001,69 руб.							

В нарушение ст.ст. 34, 94, 96 Федерального закона № 44-ФЗ администрация Волоколамского городского округа не применила все меры ответственности по муниципальному контракту (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного подрядчика, а именно не выставила требование об уплате пени за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом (п. 04.47.002 Классификатора нарушений), что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 10.2. Кодекса Московской области об административных правонарушениях.

Согласно п. 12.11. муниципального контракта уплата неустойки (штрафа, пени) осуществляется в течение 15 рабочих дней со дня получения соответствующего требования.

КСО Волоколамского городского округа 18.07.2022 года запрошен документ, подтверждающий перечисление штрафа подрядчиком по Требованию от 30.12.2021 № 137-01Исх-11585 (письмо № 137-01-064Исх-248). Администрацией Волоколамского городского округа документ, подтверждающий перечисление штрафа подрядчиком по Требованию от 30.12.2021 № 137-01Исх-11585, не представлен.

КСО Волоколамского городского округа рекомендует администрации Волоколамского городского округа на основании п. 12.11. муниципального контракта производить оплату Контракта за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени) или возвращать обеспечение исполнения Контракта, уменьшенное на размер начисленной неустойки (штрафа, пени).

8.5. Проверка обеспечения заказчиком контроля за надлежащим выполнением подрядчиком обязательств и условий, предусмотренных муниципальным контрактом.

Контроль за надлежащим выполнением подрядчиком обязательств и условий, предусмотренных муниципальным контрактом, осуществляется администрацией Волоколамского городского округа ежедневно в рамках еженедельных выездных совещаний, проведением встреч в режиме ВКС под руководством Министерства

строительного комплекса Московской области и совещаний под руководством главы Волоколамского городского округа.

Также за несвоевременное исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, администрацией выставляются требования об уплате неустойки (штрафов, пеней).

8.6. Проверка своевременности оплаты выполненных работ по муниципальному контракту.

Проверка своевременности оплаты выполненных работ по муниципальному контракту не проводилась в связи с тем, что работы по контракту не выполнены, оплата не проводилась.

9. Рекомендации и предложения:

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа Московской области рекомендует администрации:

1. В части исполнения муниципальной программы в течение финансового года отслеживать полноту реализации мероприятий муниципальной программы в целях достижения установленных целевых показателей.

2. Заключить дополнительное соглашение с подрядчиком об обязанности подрядчика предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта с учетом срока исполнения контракта, установленного дополнительным соглашением от 23.05.2022 № 4 к муниципальному контракту.

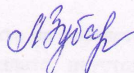
3. Выставить требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня следующего после истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства (с 24.12.2021 г.) до даты заключения дополнительного соглашения от 23.05.2022 № 4 к муниципальному контракту.

4. При выполнении мероприятий Муниципальной программы соблюдать требования ст. 139 Бюджетного кодекса РФ и положений соглашений о предоставлении субсидий местному бюджету из бюджета Московской области.

5. Принять меры к ускорению процесса завершения работ по муниципальному контракту.

6. В ходе исполнения муниципального контракта соблюдать требования Федерального закона № 44-ФЗ.

Председатель
Контрольно-счетного органа
Волоколамского муниципального района
Московской области



Л.Н. Зубарева

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского муниципального района
Московской области



Е.М. Цветкова