

**Заключение № 117-22**  
**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта**  
**муниципальной программы Волоколамского городского округа**  
**«Жилище» на 2023-2027 годы**

г. Волоколамск

22 декабря 2022 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>1</sup>, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области<sup>2</sup>, утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области<sup>3</sup> от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2022 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2021 № 55-21, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 13-21, на основании распоряжения председателя КСО от 19.12.2022 № 47-22, руководствуясь Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731<sup>4</sup>, проведена финансово-экономическая экспертиза<sup>5</sup> проекта муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области<sup>6</sup> «Жилище» на 2023-2027 годы<sup>7</sup>.

Проект Муниципальной программы вместе с пояснительной запиской представлен в КСО 21.12.2022 письмом первого заместителя главы администрации ВГО № 104Исх-9890.

По результатам ФЭЭ Муниципальной программы установлено следующее.

Основой для формирования Муниципальной программы послужили следующие документы:

Закон Московской области от 07.12.2022 № 220/2022-ОЗ «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»<sup>8</sup>;

Государственная программа Московской области «Жилище» на 2017-2027 годы, утвержденная постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 790/39<sup>9</sup>.

Решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 24.11.2022 № 53-246 «О принятии к рассмотрению проекта решения Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Порядок № 731;

Перечень муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный постановлением главы ВГО 31.10.2022 № 716<sup>10</sup>.

В соответствии с п. 10 Порядка № 731 Муниципальная программа разработана на основании Перечня муниципальных программ ВГО.

Согласно п. 9 Перечня муниципальных программ ВГО наименование муниципальной

<sup>1</sup> Далее – БК РФ

<sup>2</sup> Далее – КСО

<sup>3</sup> Далее – Совет депутатов

<sup>4</sup> Далее – Порядок № 731

<sup>5</sup> Далее – ФЭЭ

<sup>6</sup> Далее – ВГО

<sup>7</sup> Далее – Муниципальная программа

<sup>8</sup> Далее – Закон МО «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

<sup>9</sup> Далее – Государственная программа МО

<sup>10</sup> Далее – Перечень муниципальных программ ВГО

программы «Жилище». В представленном проекте Муниципальной программы наименование муниципальной программы «Жилище» на 2023-2027 годы», что не соответствует Перечню муниципальных программ ВГО.

Согласно проекту постановления Муниципальная программа предлагается к реализации, начиная с очередного финансового года до 2027 года.

В соответствии с п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 4 Порядка № 731 Муниципальная программа предлагается к утверждению главе Волоколамского городского округа Московской области.

Срок реализации муниципальной программы определен на период 2023-2027 годов, что соответствует п. 3 Порядка № 731 – не менее 5 лет.

В нарушение абз.3 п.1 ст.179 БК РФ и п.36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения Муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов – в соответствии с п. 1. ст. 185 БК РФ и п. 3.1 Положения о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов от 31.10.2019 № 6-36, проект бюджета округа представляется главой ВГО на рассмотрение Совета депутатов не позднее 15 ноября текущего финансового года – Муниципальная программа представлена на ФЭЭ 21.12.2022 года.

В составе Муниципальной программы утверждается 5 подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Создание условий для жилищного строительства»<sup>11</sup> направлена на создание условий для развития жилищного строительства, обеспечение прав пострадавших граждан-соинвесторов, создание системы недопущения возникновения проблемных объектов в сфере жилищного строительства, обеспечение комплексной инфраструктурой земельных участков для предоставления отдельным категориям граждан;

Подпрограммы 2 «Обеспечение жильем молодых семей»<sup>12</sup> направлена на оказание государственной поддержки молодым семьям в виде социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства;

Подпрограммы 3 «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>13</sup> направлена на оказание государственной поддержки в решении жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Подпрограмма 6 «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан за счет средств федерального бюджета»<sup>14</sup> направлена на оказание государственной поддержки по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан за счет федерального бюджета;

Подпрограмма 7 «Улучшение жилищных условий отдельных категорий многодетных семей»<sup>15</sup> направлена на оказание государственной поддержки семьям, имеющим семь и более детей, и семьям, в которых одновременно родились не менее трех детей в улучшении жилищных условий путем предоставления им жилищных субсидий на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома.

Муниципальным заказчиком Муниципальной программы является Администрация ВГО<sup>16</sup>, что соответствует пп. 12 п.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, Координатором Муниципальной программы определен заместитель главы Администрации А.Р. Нагорный, что соответствует абз. 11 п. 2 Порядка № 731.

<sup>11</sup> Далее – Подпрограмма 1

<sup>12</sup> Далее – Подпрограмма 2

<sup>13</sup> Далее – Подпрограмма 3

<sup>14</sup> Далее – Подпрограмма 6

<sup>15</sup> Далее – Подпрограмма 7

<sup>16</sup> Далее – Администрация

## **Цели Муниципальной программы закреплены в Паспорте Муниципальной программы:**

- Создание условий для ввода 438 тыс. кв. м. жилья до 2027 года;
- Улучшение жилищных условий молодых семей;
- Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- Обеспечение жильем отдельных категорий граждан за счет средств федерального бюджета;
- Улучшение жилищных условий отдельных категорий многодетных семей.

Однако в части «Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере. Описание целей муниципальной программы» Муниципальной программы закреплены иные цели Муниципальной программы, что ведет к разночтению с информацией, закрепленной в Паспорте Муниципальной программы.

### **Решаемые Муниципальной программой задачи направлены на:**

- повышение уровня обеспеченности населения Волоколамского городского округа жильем;
- предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома;
- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;
- предоставление жилищных субсидий отдельным категориям многодетных семей;
- обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством;
- защита прав граждан на жилище.

Цели и задачи Муниципальной программы согласуются с государственной политикой Российской Федерации и Московской области и нацелены на решение вопросов местного значения, отнесенных ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа.

Поставленные цели и задачи проекта Муниципальной программы соответствуют целям, задачам и основным направлениям Стратегии социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года.

Муниципальная программа призвана в рамках основных направлений, определенных государственными и федеральными программами, обеспечить практическую реализацию комплекса мероприятий и механизмов, направленных на создание необходимых условий для решения проблемных вопросов в жилищной сфере.

### **Муниципальная программа утверждается в следующей структуре:**

**1. Часть «Паспорт Муниципальной программы»** – соответствует п.п. 1 п. 6 и Приложению № 1 к Порядку № 731.

Отраженные в Паспорте данные соответствуют данным, отраженным в остальных приложениях к Муниципальной программе. Бюджетные ассигнования в Паспорте утверждаются на весь период реализации Муниципальной программы.

### **2. Текстовая часть** – состоит из следующих разделов:

1) Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей муниципальной программы – содержит описание проблем и задач, в целях, решения которых утверждается Муниципальная программа;

2) Инерционный прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной

программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере.

Состав текстовой части Муниципальной программы соответствует требованиям п.п. 2 п. 6 Порядка № 731.

3. Часть «Целевые показатели Муниципальной программы» соответствует п.п. 3 п. 6 Порядка № 731.

Муниципальной программой утверждаются целевые показатели, выраженные в количественных значениях для оценки достижения пяти целей Муниципальной программы на 2023-2027 годы, цели соответствуют Паспорту Муниципальной программы.

Ответственными за достижение каждого показателя (гр. 11) определены структурные подразделения Администрации (Отдел архитектуры Управления ЖКХ и градостроительства, Комитет по управлению имуществом).

Номера подпрограмм и основных мероприятий (гр. 12) соответствуют мероприятиям, отраженным в перечнях подпрограмм.

4. Часть «Методика расчета значений целевых показателей Муниципальной Программы»:

1) наименование приложения не соответствует п.п. 4 п. 6 Порядка № 731 – надлежит указать наименование «Методика расчета значений целевых показателей на период реализации Муниципальной программы»;

Часть «Методика расчета значений целевых показателей Муниципальной программы» содержит расчеты по всем целевым показателям, отраженным в части «Целевые показатели Муниципальной программы».

5. Подпрограммы, включающие в себя:

Перечни мероприятий подпрограмм;

Анализ Перечней мероприятий подпрограмм показал следующее.

**Подпрограмма 1:** Общий срок реализации Подпрограммы 1 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 1 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01. «Создание условий для развития жилищного строительства» - финансирование не предусмотрено на весь срок реализации Муниципальной программы, однако, целевой показатель реализации мероприятия в разделе «Целевые показатели реализации муниципальной программы» Муниципальной программы предусмотрен с ростом базового значения показателя на начало реализации программы с планируемым значением на 2023 год и 2024 год. Данный факт ставит под сомнение достижение целей Муниципальной программы.

Для Основного мероприятия 01 не определен ответственный за выполнение мероприятия

Основное мероприятие 03. «Создание системы недопущения возникновения проблемных объектов в сфере жилищного строительства», для мероприятия определен ответственный за выполнение мероприятия – Отдел архитектуры Управления ЖКХ, градостроительства Администрации. Предусмотрено финансирование за счет средств бюджета Московской области в размере 2 490,00 тыс. руб., по 498,00 тыс. руб. на каждый год реализации Муниципальной программы;

Основное мероприятие 04. «Обеспечение комплексной инфраструктурой земельных участков для предоставления отдельным категориям граждан» - финансирование не предусмотрено на весь срок реализации Муниципальной программы. Для мероприятия определен ответственный за выполнение мероприятия – Отдел архитектуры Управления ЖКХ, градостроительства Администрации.

Перечень мероприятий Подпрограммы 1 содержит дочерние мероприятия без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы.

Часть «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий Подпрограммы 1» содержит расчеты и общий объем финансовых ресурсов по всем мероприятиям, закрепленным в Перечне мероприятий Подпрограммы 1.

**Подпрограмма 2:** Общий срок реализации Подпрограммы 2 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 2 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01. «Оказание государственной поддержки молодым семьям в виде социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства» предусмотрено финансирование на весь срок реализации Муниципальной программы в сумме 40 524,47 тыс. руб., из них средства бюджета Московской области – 3 972,38 тыс. руб., средства федерального бюджета – 1 453,36 тыс. руб., средства бюджета городского округа – 6 021,23 тыс. руб., внебюджетные средства – 29 077,50 тыс. рублей.

Для мероприятия определен ответственный за выполнение – Комитет по управлению имуществом Администрации.

Часть «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий Подпрограммы 2» содержит расчеты и общий объем финансовых ресурсов по всем мероприятиям, закрепленным в Перечне мероприятий Подпрограммы 2.

**Подпрограмма 3:** для всех мероприятий подпрограммы определены источники финансирования на 2023-2027 год. Общий срок реализации Подпрограммы 3 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 3 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01. «Оказание государственной поддержки в решении жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - запланированы бюджетные ассигнования на весь срок реализации Муниципальной программы в сумме 135 475,00 тыс. руб. средства бюджета Московской области.

Для мероприятий определены ответственные за выполнение мероприятий – Комитет по управлению имуществом Администрации.

Часть «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий Подпрограммы 3» содержит расчеты и общий объем финансовых ресурсов по всем мероприятиям, закрепленным в Перечне мероприятий Подпрограммы 3.

**Подпрограмма 6:** общий срок реализации Подпрограммы 6 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. По Подпрограмме 6 не предусмотрено финансирование на весь срок реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями.

Основное мероприятие 01. «Оказание государственной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

Основное мероприятие 02. «Оказание государственной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Часть «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации

мероприятий Подпрограммы 6» содержит расчеты и общий объем финансовых ресурсов по всем мероприятиям, закрепленным в Перечне мероприятий Подпрограммы 6.

Для мероприятий определены ответственные за выполнение мероприятий – Комитет по управлению имуществом Администрации.

**Подпрограмма 7:** общий срок реализации Подпрограммы 7 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 7 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями.

Основное мероприятие 01. «Предоставление многодетным семьям жилищных субсидий на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома» - запланированы бюджетные ассигнования на весь срок реализации Муниципальной программы в общей сумме 34 037,00 тыс. руб., из них средства бюджета Московской области – 33 693,00 тыс. руб., средства бюджета городского округа – 344,00 тыс. рублей.

Часть «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий Подпрограммы 7» содержит расчеты и общий объем финансовых ресурсов по всем мероприятиям, закрепленным в Перечне мероприятий Подпрограммы 7.

Для мероприятий определены ответственные за выполнение мероприятий – Комитет по управлению имуществом Администрации.

Перечни муниципальных подпрограмм разработаны в соответствии с абз. 2 п.п. 5 п. 6 и приложения № 3 Порядка № 731.

Анализ Методики определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм показал, что Методика разработана по форме 2 приложения 7 Порядка № 731, в ней отражены методики для всех основных мероприятий пяти подпрограмм,

Таким образом, Администрацией соблюдены требования п. 6 Порядка № 731 к структуре муниципальной программы, за исключением обозначенных выше недостатков.

Планируемые к реализации Муниципальной программой мероприятия направлены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации программы, запланированы следующим образом:

тыс. руб.

	<b>Всего</b>	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Средства бюджета Московской области	<b>175 630,38</b>	34 324,30	34 559,69	35 582,13	35 582,13	35 582,13
Средства федерального бюджета	<b>1 453,36</b>	506,90	275,39	223,69	223,69	223,69
Средства бюджета Волоколамского городского округа	<b>6 365,23</b>	1 759,95	1 198,99	1 135,43	1 135,43	1 135,43
Внебюджетные средства	<b>29 077,50</b>	5 815,50	5 815,50	5 815,50	5 815,50	5 815,50
<b>Всего, в том числе по годам:</b>	<b>212 526,47</b>	<b>42 406,65</b>	<b>41 849,57</b>	<b>42 756,75</b>	<b>42 756,75</b>	<b>42 756,75</b>

В предоставленном на экспертизу проекте Муниципальной программы общий объем финансирования мероприятий составляет 212 526,47 тыс. руб., в том числе на 2023 год – 42 406,65 тыс. руб., на 2024 год – 41 849,57 тыс. руб., на 2025 год – 42 756,75 тыс. руб., на 2026 год – 42 756,75 тыс. руб., на 2027 год – 42 756,75 тыс. рублей.

Финансирование Муниципальной программы соответствует финансированию Закона МО «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», параметрам проекта бюджета Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Проект Муниципальной программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели Муниципальной программы соответствуют

поставленным проблемам, решаемые Муниципальной программой задачи соответствуют целям программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач Муниципальной программы с приоритетами бюджетной политики Волоколамского городского округа на 2023-2025 годы.

#### **Выводы и предложения:**

1. В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов.

2. Структура Муниципальной программы в целом соответствует Порядку № 731.

3. Мероприятия Муниципальной программы нацелены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

4. Муниципальная программа отвечает основным направлениям бюджетной и налоговой политики ВГО на 2023-2025 годы, направлена на создание необходимых условий для решения проблемных вопросов в жилищной сфере.

5. Муниципальной программой определены ответственные за выполнение мероприятий подпрограмм и достижение показателей реализации Муниципальной программы, периодичность представления отчетности.

6. Выполнение ответственными исполнителями всех планируемых к реализации Муниципальной программы мероприятий позволит достичь цели эффективности Муниципальной программы.

#### **По результатам ФЭЭ Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует:**

1. Наименование Муниципальной программы привести в соответствие с наименованием, утвержденным Перечнем муниципальных программ ВГО.

2. Наименование части «Методика расчета значений целевых показателей Муниципальной Программы» привести в соответствие с п.п. 4 п. 6 Порядка № 731.

3. Определить ответственного за выполнение Основного мероприятия 01 в Перечне Подпрограммы 1.

4. При выполнении мероприятий Муниципальной программы осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, за достижением утвержденных показателей реализации муниципальной программы.

5. При выполнении мероприятий соблюдать требования ст. 139 БК РФ и положений соглашений о предоставлении субсидий местному бюджету из бюджета Московской области.

6. Во исполнение абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 37 Порядка № 731 привести Муниципальную программу в соответствие утвержденному решению о бюджете Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в 3-месячный срок после вступления в законную силу.

Председатель  
Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева

Инспектор  
Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа



Е.М. Цветкова