

**Заключение № 119-22**  
**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта**  
**муниципальной программы Волоколамского городского округа**  
**«Образование»**

г. Волоколамск

23 декабря 2022 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>1</sup>, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области<sup>2</sup>, утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области<sup>3</sup> от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2022 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2021 № 55-21, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 13-21, на основании распоряжения председателя КСО от 23.12.2022 № 51-22, руководствуясь Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731<sup>4</sup>, проведена финансово-экономическая экспертиза<sup>5</sup> проекта муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области<sup>6</sup> муниципальной программы Волоколамского городского округа «Образование»<sup>7</sup>.

Проект Муниципальной программы вместе с пояснительной запиской представлен в КСО 23.12.2022 письмом первого заместителя главы администрации ВГО № 104Исх-9979.

По результатам ФЭЭ Муниципальной программы установлено следующее.

Основой для формирования Муниципальной программы послужили следующие документы:

Закон Московской области от 07.12.2022 № 220/2022-ОЗ «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»<sup>8</sup>;

Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья» на 2020-2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 15.10.2019 № 734/36;

Решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 24.11.2022 № 53-246 «О принятии к рассмотрению проекта решения Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Порядок № 731;

Перечень муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный постановлением главы ВГО 31.10.2022 № 716<sup>9</sup>.

В соответствии с п. 10 Порядка № 731 Муниципальная программа разработана на основании Перечня муниципальных программ ВГО.

Согласно п. 8 Перечня муниципальных программ ВГО наименование муниципальной

<sup>1</sup> Далее – БК РФ

<sup>2</sup> Далее – КСО

<sup>3</sup> Далее – Совет депутатов

<sup>4</sup> Далее – Порядок № 731

<sup>5</sup> Далее – ФЭЭ

<sup>6</sup> Далее – ВГО

<sup>7</sup> Далее – Муниципальная программа

<sup>8</sup> Далее – Закон МО «О бюджете Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

<sup>9</sup> Далее – Перечень муниципальных программ ВГО

программы «Образование». В представленном проекте Муниципальной программы наименование муниципальной программы «Образование», что соответствует Перечню муниципальных программ ВГО.

Согласно проекту постановления Муниципальная программа предлагается к реализации, начиная с очередного финансового года до 2027 года.

В соответствии с п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 4 Порядка № 731 Муниципальная программа предлагается к утверждению главе Волоколамского городского округа Московской области.

Срок реализации муниципальной программы определен на период 2023-2027 годов, что соответствует п. 3 Порядка № 731 – не менее 5 лет.

В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения Муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов – в соответствии с п. 1 ст. 185 БК РФ и п. 3.1 Положения о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов от 31.10.2019 № 6-36, проект бюджета округа представляется главой ВГО на рассмотрение Совета депутатов не позднее 15 ноября текущего финансового года – Муниципальная программа представлена на ФЭЭ 16.12.2022 года.

В составе Муниципальной программы утверждается 3 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Общее образование»<sup>10</sup>;

Подпрограммы 2 «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей»<sup>11</sup>;

Подпрограммы 4 «Обеспечивающая подпрограмма»<sup>12</sup>, что соответствует Перечню муниципальных программ.

**Целями Муниципальной программы является:**

Обеспечение прав ребенка на общедоступное дошкольное образование, защита и укрепление здоровья детей раннего и дошкольного возраста.

Обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально ориентированного развития Волоколамского городского округа.

Обеспечение качества, доступности и эффективности дополнительного образования детей, системы воспитания, достижение качественных результатов социализации, самоопределения и развития потенциала личности.

Повышение уровня процесса модернизации образования через совершенствование механизма эффективности использования бюджетных средств в системе образования в Волоколамском городском округе.

Подпрограмма 1 направлена на решение проблемы доступности и повышения качества услуг общего образования в соответствии с потребностями граждан и требованиями инновационного развития экономики Московской области. В рамках подпрограммы должно быть обеспечено выполнение Указа Президента Российской Федерации № 597. Средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных организаций должна составлять не менее 100 процентов от средней заработной платы по экономике Московской области, а педагогических работников дошкольных образовательных организаций – 100 процентов к средней заработной плате в сфере общего образования в Московской области.

Подпрограмма 2 направлена на решение проблем, связанных с обеспечением доступности дополнительного образования детей, профилактикой асоциальных явлений. В рамках подпрограммы выделены четыре задачи, в том числе задача по развитию сети

<sup>10</sup> Далее – Подпрограмма 1

<sup>11</sup> Далее – Подпрограмма 2

<sup>12</sup> Далее – Подпрограмма 4

учреждений дополнительного образования детей. Данная подпрограмма обеспечит выполнение Указа Президента Российской Федерации № 599 по показателю – более 85 процентов детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет будут охвачены дополнительными образовательными программами.

Подпрограмма 4 направлена на обеспечение эффективного, финансового, информационного, методического и кадрового сопровождения образовательных организаций путем эффективности использования бюджетных средств в системе образования, повышение уровня процесса модернизации образования в Волоколамском городском округе.

Цели и задачи Муниципальной программы согласуются с государственной политикой Российской Федерации и Московской области и нацелены на решение вопросов местного значения, отнесенных ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа.

Основными социальными приоритетами бюджетной политики в 2023 – 2025 годах являются:

безусловное исполнение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций в сфере образования и социальной защиты населения;

обеспечение обязательств в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта с учетом определения объема гарантированных муниципальных услуг в данных сферах и формирования единых нормативных затрат на их оказание;

обеспечение реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в указах Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Приоритетным направлением бюджетной политики в 2023 году в сфере образования является повышение эффективности расходов на функционирование отрасли, капитальные вложения в объекты дошкольного образования, увеличение расходов на приобретение учебных пособий, технические средства обучения, социальные выплаты учащимся.

#### **Муниципальная программа утверждается в следующей структуре:**

**1. Часть «Паспорт Муниципальной программы».** Муниципальным заказчиком Муниципальной программы является Администрация ВГО<sup>13</sup> (Управление системой образования<sup>14</sup>), что соответствует пп. 12 п. 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и Перечню муниципальных программ. Координатором Муниципальной программы определен заместитель главы Администрации И.М. Теслева, что соответствует п.п. 11 п. 2 Порядка № 731.

Муниципальным заказчиком подпрограмм в паспорте Муниципальной программы определена Администрация Волоколамского городского округа (Управление системой образования).

Отраженные в Паспорте данные соответствуют данным, отраженным в остальных приложениях к Муниципальной программе. Бюджетные ассигнования в Паспорте утверждаются на весь период реализации Муниципальной программы.

#### **2. Текстовая часть – состоит из следующих разделов:**

1) Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей муниципальной программы – содержит описание проблем и задач, в целях, решения которых утверждается Муниципальная программа;

<sup>13</sup> Далее - Администрация

<sup>14</sup> Далее - УСО

2) Инерционный прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере.

Состав текстовой части Муниципальной программы соответствует требованиям пп. 2 п. 6 Порядка № 731.

3. Часть «Целевые показатели реализации Муниципальной программы» соответствует пп. 3 п. 6 Порядка № 731.

Муниципальной программой утверждаются целевые показатели, выраженные в количественных значениях для оценки достижения только двух целей Муниципальной программы на 2023-2027 годы. Однако в Паспорте Муниципальной программы закреплено четыре цели Муниципальной программы. Наименования целей Муниципальной программы, отраженные в части «Целевые показатели реализации Муниципальной программы» не соответствуют наименованиям целей, отраженным в Паспорте Муниципальной программы.

Ответственными за достижение каждого показателя (гр. 11) определены структурные подразделения Администрации (Управление системой образования).

Номера и названия основных мероприятий (гр. 12) соответствуют мероприятиям, отраженным в перечнях подпрограмм.

4. Часть «Методика расчета значений целевых показателей Муниципальной Программы»:

Наименование части соответствует пп. 4 п. 6 Порядка № 731. Часть содержит расчеты по всем показателям, отраженным в части «Целевые показатели реализации Муниципальной программы».

5. «Методика определения результатов выполнения мероприятий Муниципальной программы» соответствует абз. 3 п.п. 5 п. 6 Порядка № 731.

Анализ Методики определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм показал отражение в них методики для основных мероприятий двух подпрограмм, по Подпрограмме 4 методика не отражена.

#### 6. Подпрограммы, включающие в себя:

Перечни мероприятий подпрограмм;

Анализ Перечней мероприятий подпрограмм показал следующее.

**Подпрограмма 1:** Общий срок реализации Подпрограммы 1 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 1 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01. «Финансовое обеспечение деятельности образовательных организаций»;

Основное мероприятие 02. «Реализация федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, в том числе мероприятий по нормативному правовому и методическому сопровождению, обновлению содержания и технологий образования»;

Основное мероприятие 03 «Повышение степени пожарной безопасности»;

Основное мероприятие 04. «Обеспечение и проведение государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования, в том числе в форме единого государственного экзамена»;

Основное мероприятие 07. «Проведение капитального ремонта объектов дошкольного образования, закупка оборудования»;

Основное мероприятие 08 «Модернизация школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;

Основное мероприятие 09. «Обеспечение условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования»;

Основное мероприятие Е1. Федеральный проект «Современная школа»;  
Основное мероприятие Е2: Федеральный проект «Успех каждого ребенка»;  
Основное мероприятие ЕВ: Федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

Для мероприятий определен ответственный за выполнение – Управление системой образования.

Подраздел «Перечень мероприятий Подпрограммы 1» соответствует абз. 2 п.п. 5 п. 6 Порядка № 731.

Перечень мероприятий Подпрограммы 1 содержит дочерние мероприятия без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы.

Подраздел Подпрограммы 1 «Адресный перечень объектов муниципальной собственности, имущества, предназначенного для решения вопросов местного значения, финансирование которых осуществляется за счет средств Волоколамского городского округа Московской области, бюджета Московской области» соответствует абз. 4 п.п. 5 п. 6 Порядка № 731.

**Подпрограмма 2:** Общий срок реализации Подпрограммы 2 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 2 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01 «Реализация «пилотных проектов» обновления содержания и технологий дополнительного образования, воспитания, психолого-педагогического сопровождения детей» - без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы;

Основное мероприятие 02 «Финансовое обеспечение деятельности организаций дополнительного образования» запланированы бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 15 352,80 тыс. руб., на 2024 год – 15 352,80 тыс. руб., на 2025 год – 15 352,80 тыс. руб., на 2026 год – 15 352,80 тыс. руб., на 2027 год – 15 352,80 тыс. руб. средства бюджета городского округа - обоснование объемов на ФЭЭ муниципальным заказчиком не представлено;

Основное мероприятие 04 «Обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» запланированы бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 16 947,20 тыс. руб., на 2024 год – 16 947,20 тыс. руб., на 2025 год – 16 947,20 тыс. руб., на 2026 год – 16 947,20 тыс. руб., на 2027 год – 16 947,20 тыс. руб. – обоснование объемов на ФЭЭ муниципальным заказчиком не представлено;

Основное мероприятие 05 «Повышение степени пожарной безопасности» без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы;

Основное мероприятие Е4 Федеральный проект «Цифровая образовательная среда» без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы;

Основное мероприятие Е2 Федеральный проект «Успех каждого ребенка» - без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы;

Основное мероприятие ЕВ: федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»;

Основное мероприятие 50. «Мероприятия по повышению финансовой грамотности».

Для мероприятия определен ответственный за выполнение – Управление системой образования.

Обоснование объемов запланированных бюджетных ассигнований муниципальным заказчиком на ФЭЭ не представлено.

**Подпрограмма 4:** для всех мероприятий подпрограммы определены источники финансирования на 2023-2027 год. Общий срок реализации Подпрограммы 4 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 4 планируется

реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01. «Создание условий для реализации полномочий органов местного самоуправления» - запланированы бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 12 800,00 тыс. руб., на 2024 год – 12 800,00 тыс. руб., на 2025 год – 12 800,00 тыс. руб., на 2026 год – 12 800,00 тыс. руб., на 2027 год – 12 800,0 тыс. руб. средства бюджета городского округа - обоснование объемов на ФЭЭ муниципальным заказчиком не представлено.

Для мероприятий определен ответственный за выполнение мероприятий – Управление системой образования.

Таким образом, Администрацией соблюдены требования п. 6 Порядка № 731 к структуре муниципальной программы, за исключением обозначенных выше недостатков.

Планируемые к реализации Муниципальной программой мероприятий направлены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации программы, запланированы следующим образом:

	тыс. руб.					
	Всего	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Средства бюджета Московской области	<b>4 991 225,05</b>	1 433 744,26	890 467,44	890 855,05	888 079,15	888 079,15
Средства бюджета Волоколамского городского округа	<b>2 557 541,04</b>	531 774,61	506 921,03	506 466,86	506 189,27	506 189,27
Внебюджетные средства	<b>0,00</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Средства федерального бюджета	<b>229 049,03</b>	51 183,38	43 560,60	44 768,35	44 768,35	44 768,35
<b>Всего, в том числе по годам:</b>	<b>7 777 815,12</b>	<b>2 016 702,25</b>	<b>1 440 949,07</b>	<b>1 442 090,26</b>	<b>1 439 036,77</b>	<b>1 439 036,77</b>

В предоставленном на экспертизу проекте Муниципальной программы общий объем финансирования мероприятий составляет 7 777 815,12 тыс. руб., в том числе на 2023 год – 2 016 702,25 тыс. руб., на 2024 год – 1 440 949,07 тыс. руб., на 2025 год – 1 442 090,24 тыс. руб., на 2026 год – 1 439 036,77 тыс. руб., на 2027 год – 1 439 036,77 тыс. рублей.

В рамках выполнения Плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Волоколамском городском округе, финансирование мероприятий Муниципальной программы из бюджета Волоколамского городского округа предусмотрено в сумме 2 557 541,04 тыс. руб., в том числе в 2023 году – 531 774,61 тыс. руб., в 2024 году – 506 921,03 тыс. руб., в 2025 году – 506 466,86 тыс. руб., в 2026 году – 506 189,27 тыс. руб., в 2027 году – 506 189,27 тыс. рублей.

В соответствии с Законом МО «О бюджете Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» финансирование мероприятий Муниципальной программы из областного бюджета предусмотрено в сумме 4 991 225,05 тыс. руб., в том числе в 2023 году – 1 433 744,26 тыс. руб., в 2024 году – 890 467,44 тыс. руб., в 2025 году – 890 855,05 тыс. руб., в 2026 году – 888 079,15 тыс. руб., в 2027 году – 888 079,15 тыс. рублей.

Из федерального бюджета финансирование Муниципальной программы предусмотрено в сумме 229 049,03 тыс. руб., в том числе в 2023 году – 51 183,38 тыс. руб., в 2024 году – 44 768,35 тыс. руб., в 2025 году – 44 768,35 тыс. руб., в 2026 году 44 768,35 тыс. руб., в 2027 году – 44 768,35 тыс. рублей.

Финансирование Муниципальной программы соответствует финансированию Закона МО «О бюджете Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»,

параметрам проекта бюджета Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

По некоторым планируемым расходам за счет средств местного бюджета муниципальным заказчиком не представлено финансово-экономическое обоснование, в связи, с чем провести полный анализ обоснованности планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых показателей в рамках реализации Муниципальной программы не представляется возможным.

Проект Муниципальной программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели Муниципальной программы соответствуют поставленным проблемам, решаемые Муниципальной программой задачи соответствуют целям программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач Муниципальной программы с приоритетами бюджетной политики Волоколамского городского округа на 2023-2025 годы.

#### **Выводы и предложения:**

1. В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов.

2. Структура Муниципальной программы в целом соответствует Порядку № 731.

3. Мероприятия Муниципальной программы нацелены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

4. Муниципальная программа отвечает основным направлениям бюджетной и налоговой политики ВГО на 2023-2025 годы, направлена на обеспечение мер социальной поддержки в сфере образования, развитие системы образования в Волоколамском городском округе.

5. Муниципальной программой определены ответственные за выполнение мероприятий подпрограмм и достижение показателей реализации Муниципальной программы, периодичность представления отчетности.

6. Выполнение ответственными исполнителями всех планируемых к реализации Муниципальной программы мероприятий позволит достичь цели эффективности Муниципальной программы.

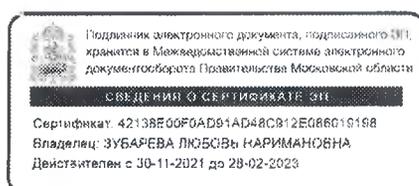
**По результатам ФЭЭ Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует:**

1. При выполнении мероприятий Муниципальной программы осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, за достижением утвержденных показателей реализации муниципальной программы.

2. При выполнении мероприятий соблюдать требования ст. 139 БК РФ и положений соглашений о предоставлении субсидий местному бюджету из бюджета Московской области.

3. Во исполнение абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 37 Порядка № 731 привести Муниципальную программу в соответствие утвержденному решению о бюджете Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в 3-месячный срок после вступления в законную силу.

Председатель  
Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева