

Заключение № 1-23
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
муниципальной программы Волоколамского городского округа
«Управление имуществом и муниципальными финансами»

г. Волоколамск

13 января 2023 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области², утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области³ от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2023 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2022 № 58-22, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 13-21, на основании распоряжения председателя КСО от 10.01.2023 № 1-23, руководствуясь Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731⁴, проведена финансово-экономическая экспертиза⁵ проекта муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области⁶ «Управление имуществом и муниципальными финансами»⁷.

Проект Муниципальной программы первоначально представлен в КСО 10.01.2023 письмом первого заместителя главы администрации ВГО за № 104Исх-40 без пояснительной записки, 12.01.2023 письмом за № 104Исх-101 в КСО были представлены проект Муниципальной программы и пояснительная записка к проекту.

По результатам ФЭЭ Муниципальной программы установлено следующее.

Основой для формирования Муниципальной программы послужили следующие документы:

Закон Московской области от 07.12.2022 № 220/2022-ОЗ «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁸;

Решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 22.12.2022 № 54-252 «О принятии решения «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Порядок № 731;

Перечень муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный постановлением главы ВГО 31.10.2022 № 716⁹.

В соответствии с п. 10 Порядка № 731 Муниципальная программа разработана на основании Перечня муниципальных программ ВГО.

Согласно п. 12 Перечня муниципальных программ ВГО наименование муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами». В представленном проекте Муниципальной программы наименование муниципальной программы «Управление

¹ далее – БК РФ

² далее – КСО

³ далее – Совет депутатов

⁴ далее – Порядок № 731

⁵ далее – ФЭЭ

⁶ далее – ВГО

⁷ далее – Муниципальная программа

⁸ далее – Закон МО «О бюджете Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

⁹ далее – Перечень муниципальных программ ВГО

имуществом и муниципальными финансами», что соответствует Перечню муниципальных программ ВГО.

Согласно проекту постановления Муниципальная программа предлагается к реализации, начиная с очередного финансового года до 2027 года.

В соответствии с п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 4 Порядка № 731 Муниципальная программа предлагается к утверждению главе Волоколамского городского округа Московской области.

Срок реализации муниципальной программы определен на период 2023-2027 годов, что соответствует п. 3 Порядка № 731 – не менее 5 лет.

В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения Муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов – в соответствии с п. 1. ст. 185 БК РФ и п. 3.1 Положения о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов от 31.10.2019 № 6-36, проект бюджета округа представляется главой ВГО на рассмотрение Совета депутатов не позднее 15 ноября текущего финансового года - Муниципальная программа представлена на ФЭЭ 11.01.2023 года.

В составе Муниципальной программы утверждается 4 подпрограммы:

- Подпрограмма 1 «Эффективное управление имуществом комплексом»¹⁰;
 - Подпрограмма 3 «Управление муниципальным долгом»¹¹;
 - Подпрограмма 4 «Управление муниципальными финансами»¹²,
 - Подпрограмма 5 «Обеспечивающая подпрограмма»¹³,
- что соответствует Перечню муниципальных программ.

Целями Муниципальной программы является:

повышение эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в распоряжении Волоколамского городского округа;

качественное управление муниципальным долгом Волоколамского городского округа;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Волоколамского городского округа, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами;

создание условий для реализации полномочий органов местного самоуправления Волоколамского городского округа Московской области.

Подпрограмма 1 направлена на повышение эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Волоколамского городского округа.

Подпрограмма 3 направлена на обеспечение своевременности и полноты исполнения долговых обязательств. Расходы направлены на обслуживание муниципального долга (процентные платежи по кредиту), на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Волоколамского городского округа, обеспечение своевременности и полноты исполнения долговых обязательств Волоколамского городского округа.

Подпрограмма 4 направлена на увеличение наполняемости бюджета Волоколамского городского округа доходами, а также снижению задолженности по налоговым платежам.

¹⁰ далее – Подпрограмма 1

¹¹ далее – Подпрограмма 3

¹² далее – Подпрограмма 4

¹³ далее – Подпрограмма 5

Подпрограмма 5 направлена на повышение эффективности организационного, нормативно-правового и финансового обеспечения, развития и укрепления материально-технической базы органов местного самоуправления.

Цели и задачи Муниципальной программы согласуются с государственной политикой Российской Федерации и Московской области и нацелены на решение вопросов местного значения, отнесенных ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа.

Муниципальная программа направлена на решение актуальных и требующих решения проблем и задач в сфере муниципального управления. Комплексный подход к их решению в рамках муниципальной программы заключается в совершенствовании системы муниципального управления Волоколамского городского округа Московской области по приоритетным направлениям:

обеспечение эффективного использования муниципального имущественного комплекса Волоколамского городского округа в качестве актива для решения задач и реализации проектов развития на территории Волоколамского городского округа;

повышение качества управления муниципальными финансами Московской области;

увеличение доходов бюджета, снижение задолженности в бюджет Волоколамского городского округа Московской области, формирование прогноза поступлений.

совершенствование системы муниципальной службы, обеспечение высокого уровня профессиональной подготовки и практических управленческих навыков муниципальных служащих, эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления Волоколамского городского округа Московской области по решению поставленных задач во взаимодействии с гражданами и организациями.

Муниципальная программа утверждается в следующей структуре:

1. Часть «Паспорт Муниципальной программы». Муниципальным заказчиком Муниципальной программы является Администрация ВГО что соответствует пп. 12 п. 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и Перечню муниципальных программ. Координатором Муниципальной программы определен первый заместитель главы администрации Волоколамского городского округа Московской области Абрамов Иван Алексеевич что соответствует п.п. 11 п. 2 Порядка № 731.

Муниципальным заказчиком подпрограмм в паспорте Муниципальной программы определены Комитет по управлению имуществом¹³, Финансовое управление администрации Волоколамского городского округа и МУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений ВГО»¹⁴.

Отраженные в Паспорте данные соответствуют данным, отраженным в остальных приложениях к Муниципальной программе. Бюджетные ассигнования в Паспорте утверждаются на весь период реализации Муниципальной программы.

2. Текстовая часть состоит из следующих разделов:

1) Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей муниципальной программы - содержит описание проблем и задач, в целях, решения которых утверждается Муниципальная программа;

2) Инерционный прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной

¹³ далее - КУИ

¹⁴ далее – МУ ЦБМУ ВГО

программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере.

Состав текстовой части Муниципальной программы соответствует требованиям пп. 2 п. 6 Порядка № 731.

3. Часть «Целевые показатели реализации Муниципальной программы» соответствует пп. 3 п. 6 Порядка № 731.

Муниципальной программой утверждаются целевые показатели, выраженные в количественных значениях для оценки достижения только двух целей Муниципальной программы на 2023-2027 годы.

Ответственными за достижение каждого показателя (гр. 11) определены следующие структурные подразделения Администрации: Комитет по управлению имуществом, Финансовое управление администрации Волоколамского городского округа, однако в Перечне мероприятий подпрограммы 4 «Управление муниципальными финансами» ответственными за выполнение основного мероприятия 51 определено Управление экономического развития и АПК администрации Волоколамского городского округа, *что приводит к разночтению*.

Номера и названия основных мероприятий (гр. 12) соответствуют мероприятиям, отраженным в перечнях подпрограмм.

4. Часть «Методика расчета значений целевых показателей Муниципальной Программы»:

Наименование части соответствует пп. 4 п. 6 Порядка № 731. Часть содержит расчеты по всем показателям, отраженным в части «Целевые показатели реализации Муниципальной программы».

5. «Методика определения результатов выполнения мероприятий Муниципальной программы» соответствует абз. 3 п.п. 5 п. 6 Порядка № 731.

6. Подпрограммы, включающие в себя:

Перечни мероприятий подпрограмм;

Анализ Перечней мероприятий подпрограмм показал следующее.

Подпрограмма 1: Общий срок реализации Подпрограммы 1 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 1 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 02. «Управление имуществом, находящимся в муниципальной собственности, и выполнение кадастровых работ» запланированы бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 42 977,75 тыс. руб., на 2024 год - 32 948,00 тыс. руб., на 2025 год - 19 474,46 тыс. руб., на 2026 год - 19 474,46 тыс. руб., на 2027 год - 19 474,46 тыс. руб., средства бюджета городского округа (обоснование расходов, направляемых на финансирование мероприятий муниципальной программы на ФЭЭ муниципальным заказчиком не представлено).

Основное мероприятие 03. «Создание условий для реализации государственных полномочий в области земельных отношений» запланированы бюджетные ассигнования на 2023-2027 годы по 9 796,00 тыс. руб. на каждый год, средства бюджета Московской области (обоснование расходов, направляемых на финансирование мероприятий муниципальной программы на ФЭЭ муниципальным заказчиком не представлено).

Для мероприятий определен ответственный за выполнение - КУИ.

Подраздел «Перечень мероприятий Подпрограммы 1» соответствует абз. 2 п.п. 5 п. 6 Порядка № 731.

Подпрограмма 3: Общий срок реализации Подпрограммы 3 соответствует сроку

реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 3 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01 «Реализация мероприятий в рамках управления муниципальным долгом» запланированы бюджетные ассигнования на 2023-2027 годы в размере 119,00 тыс. руб. на каждый год, средства бюджета городского округа (обоснование расходов, направляемых на финансирование мероприятий муниципальной программы на ФЭЭ муниципальным заказчиком не представлено).

Подпрограмма 4: Общий срок реализации Подпрограммы 4 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. Мероприятия без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы.

Для мероприятий определен ответственный за выполнение мероприятий – Финансовое управление.

Подпрограмма 5:

Планируемые к реализации Муниципальной программой мероприятия направлены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

Для всех мероприятий подпрограммы определены источники финансирования на 2023-2027 годы. Общий срок реализации Подпрограммы 5 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 5 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01. «Создание условий для реализации полномочий органов местного самоуправления» - запланированы бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 288 221,40 тыс. руб., на 2024 год - 287 968,40 тыс. руб., на 2025 год - 288 528,40 тыс. руб., на 2026 год - 288 528,40 тыс. руб., на 2027 год - 288 528,40 тыс. руб., средства бюджета городского округа (обоснование расходов, направляемых на финансирование мероприятий муниципальной программы на ФЭЭ муниципальным заказчиком не представлено).

Для мероприятий определен ответственный за выполнение мероприятий - МУ ЦБМУ ВГО.

В предоставленном на экспертизу проекте Муниципальной программы общий объем финансирования мероприятий составляет 1 627 199,13 тыс. рублей.

Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации программы, запланированы следующим образом:

тыс. руб.

	Всего	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Средства бюджета Московской области	48 980,00	9 796,00	9 796,00	9 796,00	9 796,00	9 796,00
Средства федерального бюджета	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Средства бюджета Волоколамского городского округа	1 578 219,13	331 618,15	321 335,40	308 421,86	308 421,86	308 421,86
Внебюджетные средства	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Всего, в том числе по годам:	1 627 199,13	341 414,15	331 131,40	318 217,86	318 217,86	318 217,86
------------------------------	--------------	------------	------------	------------	------------	------------

В рамках выполнения Плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Волоколамском городском округе, финансирование мероприятий Муниципальной программы из бюджета Волоколамского городского округа предусмотрено в сумме 1 578 219,13 тыс. руб., в том числе в 2023 году - 331 618,15 тыс. руб., в 2024 году - 321 335,40 тыс. руб., в 2025 году - 308 421,86 тыс. руб., в 2026 году - 308 421,86 тыс. руб., в 2027 году - 308 421,86 тыс. рублей.

В соответствии с Законом МО «О бюджете Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» финансирование мероприятий Муниципальной программы из областного бюджета предусмотрено в сумме 48 980,00 тыс. руб., на 2023-2027 годы по 9 796,00 тыс. руб. на каждый год.

Из федерального бюджета финансирование Муниципальной программы не предусмотрено.

Финансирование Муниципальной программы соответствует параметрам финансирования по Закону МО «О бюджете Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», параметрам бюджета Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

По планируемым расходам за счет средств местного бюджета муниципальным заказчиком не представлено финансово-экономическое обоснование, в связи, с чем провести полный анализ обоснованности планируемых расходов для достижения заданных целевых показателей в рамках реализации Муниципальной программы не представляется возможным.

Проект Муниципальной программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели Муниципальной программы соответствуют поставленным проблемам, решаемые Муниципальной программой задачи соответствуют целям программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач Муниципальной программы с приоритетами бюджетной политики Волоколамского городского округа на 2023-2025 годы.

Выводы и предложения:

1. В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов.

2. Структура Муниципальной программы в целом соответствует Порядку № 731.

3. Мероприятия Муниципальной программы нацелены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

4. Муниципальная программа отвечает основным направлениям бюджетной и налоговой политики ВГО на 2023-2025 годы.

5. Муниципальной программой определены ответственные за выполнение мероприятий подпрограмм и достижение показателей реализации Муниципальной программы, периодичность представления отчетности, однако в Перечне мероприятий подпрограммы 4 «Управление муниципальными финансами» ответственными за выполнение основного мероприятия 51 определено Управление экономического развития и АПК администрации Волоколамского городского округа, что приводит к разночтению.

6. Выполнение ответственными исполнителями всех планируемых к реализации Муниципальной программы мероприятий при соответствующем контроле позволит достичь цели эффективности Муниципальной программы.

7.

По результатам ФЭЭ Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует:

1. При выполнении мероприятий Муниципальной программы осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, за достижением утвержденных показателей реализации муниципальной программы.

2. При выполнении мероприятий соблюдать требования ст. 139 БК РФ и положений соглашений о предоставлении субсидий местному бюджету из бюджета Московской области.

Председатель
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Е.В. Шуплецова