

Заключение № 8-23
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
муниципальной программы Волоколамского городского округа
«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»

г. Волоколамск

27 января 2023 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области², утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области³ от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2023 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2021 № 56-22, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 13-21, на основании распоряжения председателя КСО от 25.01.2023 № 8-23, руководствуясь Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731 (в ред. от 17.11.2022 № 772)⁴, проведена финансово-экономическая экспертиза⁵ проекта муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области⁶ «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»⁷.

Проект Муниципальной программы вместе с пояснительной запиской представлен в КСО 24.01.2023 письмом заместителя главы администрации ВГО № 104Исх-483.

По результатам ФЭЭ Муниципальной программы установлено следующее.

Основой для формирования Муниципальной программы послужили следующие документы:

Закон Московской области от 07.12.2022 № 220/2022-ОЗ «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁸

Решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 22.12.2022 № 54-252 «О принятии решения «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Порядок № 731;

Перечень муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный постановлением главы ВГО 31.10.2022 № 716 (в ред. от 17.11.2022 № 771)⁹.

В соответствии с п. 10 Порядка № 731 Муниципальная программа разработана на основании Перечня муниципальных программ ВГО.

Согласно п. 19 Перечня муниципальных программ ВГО наименование муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда».

В представленном проекте Муниципальной программы наименование муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», что соответствует

¹ далее – БК РФ

² далее – КСО

³ далее – Совет депутатов

⁴ далее – Порядок № 731

⁵ далее – ФЭЭ

⁶ далее – ВГО

⁷ далее – Муниципальная программа

⁸ далее - Закон МО «О бюджете Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

⁹ далее – Перечень муниципальных программ ВГО

Перечню муниципальных программ ВГО.

Согласно проекту постановления Муниципальная программа предлагается к реализации, начиная с очередного финансового года до 2027 года.

В соответствии с п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 4 Порядка № 731 Муниципальная программа предлагается к утверждению главе ВГО.

Срок реализации муниципальной программы определен на период 2023-2027 годов, что соответствует п. 3 Порядка № 731 – не менее 5 лет.

В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения Муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов - в соответствии с п. 1. ст. 185 БК РФ и п. 3.1 Положения о бюджетном процессе в ВГО, утвержденным решением Совета депутатов от 31.10.2019 № 6-36, проект бюджета округа представляется главой ВГО на рассмотрение Совета депутатов не позднее 15 ноября текущего финансового года - Муниципальная программа представлена на ФЭЭ 24.01.2023 года.

В составе Муниципальной программы утверждается 3 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»¹⁰;

Подпрограмма 2 «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Московской области»¹¹;

Подпрограмма 3 «Обеспечение мероприятий по завершению адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области»¹².

Целями Муниципальной программы является:

обеспечение расселения многоквартирных домов, признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации;

создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан и внедрение ресурсосберегающих, энергоэффективных технологий;

финансовое и организационное обеспечение переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда.

Подпрограмма 1 направлена на переселение граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, в благоустроенные жилые помещения, ликвидацию на территории ВГО аварийного жилищного фонда.

Подпрограмма 2 направлена на обеспечение граждан, проживающих в аварийных многоквартирных домах, благоустроенными жилыми помещениями, в соответствии с условиями и требованиями, установленными Федеральным законом.

Подпрограмма 3 направлена на реализацию комплекса мероприятий, направленных на устранение существующих проблем в сфере аварийного жилищного фонда ВГО посредством переселения граждан; ликвидацию жилищного фонда, признанного аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации.

Реализация Муниципальной программы предполагается при предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда, созданного в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»¹³.

¹⁰ далее - Подпрограмма 1

¹¹ далее - Подпрограмма 2

¹² далее - Подпрограмма 3

¹³ далее – Федеральный закон

В ходе реализации Муниципальной программы осуществляются:

- финансовое и организационное обеспечение муниципальных образований Московской области в вопросе переселения граждан из аварийных многоквартирных домов;
- выполнение обязательств собственника по предоставлению жилых помещений гражданам, проживающим в муниципальных жилых помещениях аварийных многоквартирных домов;
- обеспечение жилищных прав собственников жилых помещений в аварийных многоквартирных домах, связанных с изъятием их жилых помещений для муниципальных нужд путем приобретения жилых помещений и (или) предоставления возмещения за жилые помещения;
- обеспечение граждан, проживающих в аварийных многоквартирных домах, благоустроенными жилыми помещениями, в соответствии с условиями и требованиями, установленными Федеральным законом. Жилые помещения, предоставляемые гражданам в рамках региональной программы, должны соответствовать рекомендуемым требованиям к жилью, строящемуся или приобретаемому в рамках программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, установленным в приложении № 2 к методическим рекомендациям по разработке региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31.01.2019 № 65/пр;
- обеспечение целевого расходования средств, выделенных на приобретение жилых помещений и (или) предоставление возмещения за жилые помещения для переселения граждан, проживающих в аварийных многоквартирных домах;
- установление единого порядка реализации в муниципальных образованиях Московской области мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Муниципальная программа утверждается в следующей структуре:

1. Часть «Паспорт Муниципальной программы». Муниципальным заказчиком Муниципальной программы является Администрация Волоколамского городского округа¹⁴ (Комитет по управлению имуществом)¹⁵, что соответствует пп. 12 п. 2 Порядка № 731 и Перечню муниципальных программ ВГО. Координатором Муниципальной программы определен глава Волоколамского городского округа Московской области Сылка Михаил Иванович, что *не соответствует п. 19 Перечня муниципальных программ ВГО*.

Муниципальным заказчиком подпрограмм в паспорте Муниципальной программы определен КУИ.

Отраженные в Паспорте данные соответствуют данным, отраженным в остальных приложениях к Муниципальной программе. Бюджетные ассигнования в Паспорте утверждаются на 2023 год реализации Муниципальной программы, на 2024-2027 годы финансирование не предусмотрено.

2. Текстовая часть - состоит из следующих разделов:

1) Характеристика текущего состояния жилищного фонда на территории ВГО - содержит описание проблем и задач, в целях, решения которых утверждается Муниципальная программа; меры, принимаемые для обеспечения полноты и достоверности сведений об аварийном жилом фонде, требования к проектируемым (строящимся) и приобретаемым жилым помещениям;

2) Порядок определения размера возмещения за изымаемое жилое помещение, выплачиваемого в соответствии со статьей 32 Жилищного кодекса Российской Федерации¹⁶, порядок уплаты гражданами части стоимости приобретаемых жилых помещений в случае, если размер возмещения за изыскиваемое жилое помещение ниже стоимости планируемого к предоставлению жилого помещения - содержит расчет планируемого размера возмещения за изымаемое жилое помещение;

¹⁴далее - Администрация

¹⁵далее - КУИ

¹⁶далее - ЖК РФ

3) Обоснование объема средств на реализацию муниципальной программы с указанием способов переселения граждан из аварийного жилищного фонда, планируемой стоимости жилых помещений, предоставляемых гражданам, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений, планируемого размера возмещения за изымаемое жилое помещение, выплачиваемого в соответствии со ст. 32 ЖК РФ - содержит информацию об источниках финансирования Муниципальной программы, способы переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

4) Объем долевого финансирования за счет средств бюджета Московской области и средств бюджета ВГО мероприятий на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда, рассчитанный в соответствии с предельным уровнем софинансирования расходных обязательств Московской области из федерального бюджета, а также предельным уровнем софинансирования расходных обязательств ВГО из бюджета Московской области, установленными на очередной финансовый год и плановый период, на весь период действия Муниципальной программы в разбивке по ее этапам - содержит информацию о предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений, предоставляемых гражданам в соответствии с региональной программой.

Состав текстовой части Муниципальной программы соответствует требованиям пп. 2 п. 7 Порядка № 731.

3. Часть «Целевые показатели реализации Муниципальной программы» соответствует пп. 3 п. 6 Порядка № 731.

Муниципальной программой утверждаются целевые показатели, выраженные в количественных значениях для оценки достижения трех целей Муниципальной программы на 2023-2027 годы.

Ответственным за достижение каждого показателя (гр. 11) определен КУИ.

Номера и названия основных мероприятий (гр. 12) соответствуют мероприятиям, отраженным в перечнях подпрограмм, однако в пп. 2.1 не проставлен номер подпрограммы, мероприятий, оказывающих влияние на достижение показателя.

4. Часть «Планируемые показатели переселения граждан из аварийного жилищного фонда» соответствует абз. 5 пп. 2 п. 7 Порядка № 731.

5. «Методика расчета значений целевых показателей Муниципальной Программы»:

Наименование части соответствует пп. 4 п. 6 Порядка № 731. Часть содержит расчеты по всем показателям, отраженным в части «Целевые показатели реализации Муниципальной программы».

6. «Методика определения результатов выполнения мероприятий Муниципальной программы» соответствует абз. 3 п.п. 5 п. 6 Порядка № 731.

7. «Адресный перечень многоквартирных домов, признанных аварийными» соответствует пп. 3 п. 7 Порядка № 731.

8. Подпрограммы, включающие в себя:

Паспорта подпрограмм, Перечни мероприятий подпрограмм;

Анализ Перечней мероприятий подпрограмм показал следующее.

Подпрограмма 1: Общий срок реализации Подпрограммы 1 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 1 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01 «Реализация мероприятий по предоставлению субсидии гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда, на приобретение (строительство) жилых помещений» без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы.

Основное мероприятие F3. Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» запланированы бюджетные ассигнования на

2023 год в сумме - 85 943,70 тыс. руб.; за счет средств фонда содействия реформированию ЖКХ¹⁷, средств областного и местного бюджетов, на 2024-2027 годы финансирование не предусмотрено.

Для мероприятий определен ответственный за выполнение - КУИ

Подраздел «Перечень мероприятий Подпрограммы 1» соответствует абз. 2 п.п. 4 п. 7 Порядка № 731.

Подпрограмма 2: Общий срок реализации Подпрограммы 2 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 2 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 02 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» запланированы бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме - 7 832,89 тыс. руб.; средства областного и местного бюджетов, на 2024-2027 годы финансирование не предусмотрено.

Основное мероприятие F3. «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» запланированы бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме - 3 081,08 тыс. руб.; средства областного и местного бюджетов, на 2024-2027 годы финансирование не предусмотрено.

Для мероприятий определен ответственный за выполнение мероприятий - КУИ.

Подраздел «Перечень мероприятий Подпрограммы 2» соответствует абз. 2 п.п. 4 п. 7 Порядка № 731.

Подпрограмма 3 «Обеспечение мероприятий в рамках Адресной программы Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области». Общий срок реализации Подпрограммы 3 соответствует сроку реализации Муниципальной программы.

Перечень мероприятий Подпрограммы 3 содержит дочерние мероприятия без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы.

9. «План мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» соответствует абз. 3 п.п. 5 п. 7 Порядка № 731.

10. План реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по способам переселения соответствует абз. 4 п.п. 5 п. 7 Порядка № 731.

11. План-график реализации Подпрограммы 2 «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области» - содержит информацию о механизмах реализации, а также промежуточные результаты подпрограммы в разбивке по способам переселения, соответствует абз. 5 п.п. 5 п. 7 Порядка № 731.

Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации программы, запланированы следующим образом:

Объемы и источники финансирования муниципальной программы переселения, в том числе по годам:	Расходы (тыс. руб.)					
	Всего	2023	2024	2025	2026	2027
Средства федерального бюджета	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Средства бюджета Московской области	42 091,30	42 091,30	0,00	0,00	0,00	0,00
Средства Фонда содействия реформированию ЖКХ	49 847,70	49 847,70	0,00	0,00	0,00	0,00
Средства бюджета Волоколамского городского округа Московской области	4 918,67	4 918,67	0,00	0,00	0,00	0,00
Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

¹⁷далее - ФСР ЖКХ

Всего, в том числе по годам:	96 857,67	96 857,67	0,00	0,00	0,00	0,00
------------------------------	-----------	-----------	------	------	------	------

В рамках выполнения Плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Волоколамском городском округе, финансирование мероприятий Муниципальной программы из бюджета Волоколамского городского округа предусмотрено в сумме 4 918,67 тыс. руб., в том числе в 2023 году - 4 918,67 тыс. руб., в 2024-2027 годах финансирование не предусмотрено.

В соответствии с Законом МО «О бюджете Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» финансирование мероприятий Муниципальной программы из областного бюджета предусмотрено в сумме 42 091,30 тыс. руб., в том числе в 2023 году - 42 091,30 тыс. руб., в 2024-2027 годах финансирование не предусмотрено.

За счет средств государственной корпорации - ФСР ЖКХ финансирование мероприятий Муниципальной программы предусмотрено в сумме 49 847,70 тыс. руб., в том числе в 2023 году - 49 847,70 тыс. руб., в 2024-2027 годах финансирование не предусмотрено.

Объемы финансирования Муниципальной программы на 2023-2027 годы **соответствуют** параметрам бюджета Волоколамского городского округа на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов.

По планируемым расходам за счет средств местного бюджета муниципальным заказчиком не представлено финансово-экономическое обоснование, в связи, с чем провести полный анализ обоснованности планируемых расходов для достижения заданных целевых показателей в рамках реализации Муниципальной программы не представляется возможным.

Проект Муниципальной программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели Муниципальной программы соответствуют поставленным проблемам, решаемые Муниципальной программой задачи соответствуют целям программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач Муниципальной программы с приоритетами бюджетной политики Волоколамского городского округа на 2023-2025 годы.

Выводы и предложения:

1. В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов.

2. Структура Муниципальной программы в целом соответствует Порядку № 731.

3. Мероприятия Муниципальной программы нацелены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

4. Муниципальная программа отвечает основным направлениям бюджетной и налоговой политики ВГО на 2023-2025 годы, направлена на решение актуальных проблем и задач в сфере информирования населения ВГО.

5. Муниципальной программой определены ответственные за выполнение мероприятий подпрограмм и достижение показателей реализации Муниципальной программы, периодичность представления отчетности.

6. Выполнение ответственными исполнителями всех планируемых к реализации Муниципальной программы мероприятий позволит достичь цели эффективности Муниципальной программы.

По результатам ФЭЭ Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует:

проставить в гр. 12 п.п. 2.1 приложения «Целевые показатели реализации Муниципальной программы номер подпрограммы, мероприятий, оказывающих влияние на достижение показателя;

откорректировать нумерацию приложений;

при выполнении мероприятий муниципальной программы осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, за достижением утвержденных показателей реализации муниципальной программы;

не нарушать требования Порядка № 731;

в связи с кадровыми изменениями в администрации определить актуального координатора муниципальной программы.

Председатель
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Е.В. Шуплецова