

**Заключение № 11-23**  
**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта**  
**муниципальной программы Волоколамского городского округа**  
**«Спорт» на 2023-2027 годы**

г. Волоколамск

07 февраля 2023 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>1</sup>, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области<sup>2</sup>, утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области<sup>3</sup> от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2023 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2022 № 58-22, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 13-21, на основании распоряжения председателя КСО от 07.02.2023 № 12-23, руководствуясь Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731 (в ред. от 17.11.2022 № 772)<sup>4</sup>, проведена финансово-экономическая экспертиза<sup>5</sup> проекта муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области<sup>6</sup> «Спорт»<sup>7</sup>.

Проект Муниципальной программы вместе с пояснительной запиской представлен в КСО 06.02.2023 письмом заместителя главы администрации ВГО № 104Исх-862.

По результатам ФЭЭ Муниципальной программы установлено следующее.

Основой для формирования Муниципальной программы послужили следующие документы:

Закон Московской области от 07.12.2022 № 220/2022-ОЗ «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»<sup>8</sup>

Решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 22.12.2022 № 54-252 «О принятии решения «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Порядок № 731;

Перечень муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный постановлением главы ВГО 31.10.2022 № 716 (в ред. от 17.11.2022 № 771)<sup>9</sup>.

В соответствии с п. 10 Порядка № 731 Муниципальная программа разработана на основании Перечня муниципальных программ ВГО.

Согласно п. 5 Перечня муниципальных программ ВГО наименование муниципальной программы «Спорт».

В представленном проекте Муниципальной программы наименование муниципальной программы «Спорт», что соответствует Перечню муниципальных программ ВГО.

---

<sup>1</sup> далее - БК РФ

<sup>2</sup> далее - КСО

<sup>3</sup> далее - Совет депутатов

<sup>4</sup> далее - Порядок № 731

<sup>5</sup> далее - ФЭЭ

<sup>6</sup> далее - ВГО

<sup>7</sup> далее - Муниципальная программа

<sup>8</sup> далее - Закон МО № 220/2022-ОЗ

<sup>9</sup> далее - Перечень муниципальных программ ВГО

Согласно проекта постановления Муниципальная программа предлагается к реализации, начиная с очередного финансового года до 2027 года.

В соответствии с п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 4 Порядка № 731 Муниципальная программа предлагается к утверждению главе Волоколамского городского округа Московской области.

Срок реализации муниципальной программы определен на период 2023-2027 годов, что соответствует п. 3 Порядка № 731 – не менее 5 лет.

В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения Муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов - в соответствии с п. 1, ст. 185 БК РФ и п. 3.1 Положения о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов от 31.10.2019 № 6-36, проект бюджета округа представляется главой ВГО на рассмотрение Совета депутатов не позднее 15 ноября текущего финансового года - Муниципальная программа представлена на ФЭЭ 06.02.2023 года.

В составе Муниципальной программы утверждается 3 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и спорта»<sup>10</sup>;

Подпрограмма 2 «Подготовка спортивного резерва»<sup>11</sup>;

Подпрограмма 3 «Обеспечивающая подпрограмма»<sup>12</sup>, что соответствует Перечню муниципальных программ.

#### **Целями Муниципальной программы является:**

Создание в Волоколамском городском округе условий для занятий физической культурой и спортом;

Совершенствование подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Московской области, развитие спорта высших достижений;

Обеспечение условий для развития на территории округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта.

Подпрограмма 1 направлена на обеспечение динамичного развития сферы физической культуры и спорта, создание условий для вовлечения жителей Московской области в систематические занятия физической культурой и спортом, повышение доступности объектов спорта для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Подпрограмма 2 направлена на обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Московской области и участие в подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации, содействие развитию спорта высших достижений Московской области, совершенствование системы социальной поддержки спортсменов, тренеров, тренеров-преподавателей и специалистов, работающих в сфере физической культуры и спорта, эффективное использование тренировочных площадок после проведения чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации.

Подпрограмма 3 направлена на создание условий для эффективного выполнения функций и полномочий органов местного самоуправления.

Цели и задачи Муниципальной программы согласуются с государственной политикой Российской Федерации и Московской области и нацелены на решение вопросов местного значения, отнесенных ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа.

---

<sup>10</sup> далее - Подпрограмма 1

<sup>11</sup> далее - Подпрограмма 2

<sup>12</sup> далее - Подпрограмма 3

Достижению указанных целей будет способствовать выполнение следующих задач:  
 вовлечение жителей ВГО в систематические занятия физической культурой и спортом;  
 подготовка спортивного резерва ВГО;  
 развитие спорта высших достижений ВГО;  
 создание условий для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья для занятий адаптивной физической культурой.

**Муниципальная программа утверждается в следующей структуре:**

1. Часть «Паспорт Муниципальной программы». Муниципальным заказчиком Муниципальной программы является Администрация ВГО (Отдел по культуре, спорту, работе с молодежью и туризму)<sup>13</sup>, что соответствует пп. 13 п. 2 Порядка № 731 и Перечню муниципальных программ ВГО. Координатором Муниципальной программы определен заместитель главы администрации Волоколамского городского округа Московской области Теслева И.М., что соответствует п.п. 11 п. 2 Порядка № 731.

Муниципальным заказчиком всех подпрограмм в паспорте Муниципальной программы определен Отдел по культуре, спорту, работе с молодежью и туризму, что соответствует п. 5 Перечня муниципальных программ ВГО.

Отраженные в Паспорте данные соответствуют данным, отраженным в остальных приложениях к Муниципальной программе. Бюджетные ассигнования в Паспорте утверждаются на весь период реализации Муниципальной программы.

2. Текстовая часть - состоит из следующих разделов:

1) Краткая характеристика сферы реализации Муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей Муниципальной программы - содержит описание проблем и задач, в целях, решения которых утверждается Муниципальная программа;

2) Инерционный прогноз развития соответствующей сферы реализации Муниципальной программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере.

Состав текстовой части Муниципальной программы соответствует требованиям пп. 2 п. 6 Порядка № 731.

3. Часть «Целевые показатели реализации Муниципальной программы» соответствует пп. 3 п. 6 Порядка № 731.

Муниципальной программой утверждаются целевые показатели, выраженные в количественных значениях для оценки достижения шести целей Муниципальной программы на 2023-2027 годы.

Ответственным за достижение каждого показателя (гр. 11) определено следующее структурное подразделение Администрации - Отдел по культуре, спорту, работе с молодежью и туризму.

Номера и названия основных мероприятий (гр. 12) соответствуют мероприятиям, отраженным в перечнях подпрограмм.

4. Часть «Методика расчета значений целевых показателей Муниципальной Программы»:

Наименование части соответствует пп. 4 п. 6 Порядка № 731. Часть содержит расчеты по всем показателям, отраженным в части «Целевые показатели реализации Муниципальной программы».

5. «Методика определения результатов выполнения мероприятий Муниципальной программы» соответствует абз. 3 п.п. 5 п. 6 Порядка № 731.

<sup>13</sup>далее – Отдел по культуре, спорту, работе с молодежью и туризму

**6. Подпрограммы, включающие в себя:**

Перечни мероприятий подпрограмм;

Анализ Перечней мероприятий подпрограмм показал следующее.

**Подпрограмма 1:** Общий срок реализации Подпрограммы 1 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 1 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01 «Обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта» бюджетные ассигнования запланированы на 2023 год - 108 782,00 тыс. руб., на 2024-2027 годы - в сумме 95 582,00 тыс. руб. на каждый год, средства бюджета городского округа.

Основное мероприятие 02 «Создание условий для занятий физической культурой и спортом» бюджетные ассигнования запланированы только на 2025 год в сумме - 895,96 тыс. руб.; на остальные годы реализации подпрограммы финансирование не предусмотрено; средства бюджета Московской области и средства бюджета городского округа.

Основное мероприятие 03 «Модернизация и материально-техническое обеспечение объектов физической культуры и спорта, находящихся в собственности муниципальных образований Московской области», финансирование мероприятий не предусмотрено.

Основное мероприятие 04 «Развитие видов спорта» без финансирования на весь срок реализации подпрограммы.

Основное мероприятие 05 P5 «Спорт - норма жизни» без финансирования на весь срок реализации подпрограммы.

Подраздел «Перечень мероприятий Подпрограммы 1» соответствует абз. 2 п.п. 5 п. 6 Порядка № 731.

**Подпрограмма 2:** Общий срок реализации Подпрограммы 2 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 2 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01 - «Подготовка спортивных сборных команд».

Основное мероприятие 02 - P5 «Спорт - норма жизни» без финансирования на весь срок реализации подпрограммы.

Наименование Основное мероприятие P5 «Спорт - норма жизни» подраздела 6.1. «Перечень мероприятий Подпрограммы 2» дублируется с аналогичным мероприятием в подразделе 5.1. «Перечень мероприятий Подпрограммы 1».

Сроки исполнения мероприятия (гр. 3) Основного мероприятия P5 «Спорт - норма жизни» в п. 2.1. и п. 2 подраздела 6.1. «Перечень мероприятий Подпрограммы 2» указаны некорректно (2023-2024).

Перечень мероприятий Подпрограммы 2 содержит дочерние мероприятия без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы.

**Подпрограмма 3** Общий срок реализации Подпрограммы 3 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 3 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01. «Создание условий для реализации полномочий органов местного самоуправления» без финансирования на весь срок реализации подпрограммы.

Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации программы, запланированы следующим образом:

тыс. руб.

	<b>Всего</b>	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Средства бюджета Московской области	<b>627,17</b>	0,00	0,00	627,17	0,00	0,00
Средства федерального бюджета	<b>0,00</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Средства бюджета Волоколамского городского округа	<b>491 378,79</b>	108 782,00	95 582,00	95 850,79	95 582,00	95 582,00
Внебюджетные средства	<b>0,00</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Всего, в том числе по годам:	<b>492 005,96</b>	<b>108 782,00</b>	<b>95 582,00</b>	<b>96 477,96</b>	<b>95 582,00</b>	<b>95 582,00</b>

В рамках выполнения Плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Волоколамском городском округе, финансирование мероприятий Муниципальной программы из бюджета Волоколамского городского округа предусмотрено в сумме 491 378,79 тыс. руб., в том числе в 2023 году - 108 782,00 тыс. руб., в 2024 году - 95 582,00 тыс. руб., в 2025 году - 95 850,79 тыс. руб., в 2026 году - 95 582,00 тыс. руб., в 2027 году - 95 582,00 тыс. рублей.

В соответствии с Законом МО № 220/2022-ОЗ финансирование мероприятий Муниципальной программы из областного бюджета предусмотрено в сумме 627,17 тыс. руб., в том числе в 2025 году - 627,17 тыс. руб., на остальные годы реализации Муниципальной программы финансирование не предусмотрено.

Из федерального бюджета финансирование Муниципальной программы не предусмотрено.

Финансирование Муниципальной программы соответствует параметрам бюджета Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

По планируемым расходам за счет средств местного бюджета муниципальным заказчиком не представлено финансово-экономического обоснования, в связи с чем, провести полный анализ обоснованности планируемых расходов для достижения заданных целевых показателей в рамках реализации Муниципальной программы не представляется возможным.

Проект Муниципальной программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели Муниципальной программы соответствуют поставленным проблемам, решаемые Муниципальной программой задачи соответствуют целям программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач Муниципальной программы с приоритетами бюджетной политики Волоколамского городского округа на 2023-2025 годы.

#### **Выводы и предложения:**

1. В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов.

2. Структура Муниципальной программы в целом соответствует Порядку № 731.

3. Мероприятия Муниципальной программы нацелены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

4. Муниципальная программа отвечает основным направлениям бюджетной и налоговой политики ВГО на 2023-2025 годы, направлена на решение актуальных проблем и задач в сфере физической культуры и спорта Волоколамского городского округа.

5. Муниципальной программой определены ответственные за выполнение мероприятий подпрограмм и достижение показателей реализации Муниципальной программы, периодичность представления отчетности.

6. Выполнение ответственными исполнителями всех планируемых к реализации Муниципальной программы мероприятий позволит достичь цели эффективности Муниципальной программы.

**По результатам ФЭЭ Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует:**

1. Рассмотреть вопрос о целесообразности дублирования Основного мероприятия Р5 «Спорт - норма жизни» в подразделе 5.1. «Перечень мероприятий Подпрограммы 1» с аналогичным мероприятием в подразделе 6.1. «Перечень мероприятий Подпрограммы 2».

2. Скорректировать сроки исполнения мероприятия (гр. 3) Основного мероприятия Р5 «Спорт - норма жизни» в п. 2.1. и п. 2 подраздела 6.1. «Перечень мероприятий Подпрограммы 2», с 2023-2024 на 2023-2027.

3. При выполнении мероприятий Муниципальной программы осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, за достижением утвержденных показателей реализации Муниципальной программы.

КСО считает, что Муниципальная программа соответствует требованиям бюджетного законодательства и Порядка № 731 и рекомендует ее к утверждению главой Волоколамского городского округа.

Председатель  
Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева

Инспектор  
Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа



Е.В. Шуплецова