

Заключение № 79-23
по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области «Об утверждении Положения о порядке проведения инвентаризации муниципального имущества Волоколамского городского округа Московской области»

г. Волоколамск

05 сентября 2023 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области², утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области³ от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2023 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2022 № 58-22, руководствуясь Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов Волоколамского городского округа Московской области» Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.05.2023 № 43-23, проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов «Об утверждении Положения о порядке проведения инвентаризации муниципального имущества Волоколамского городского округа Московской области»⁴.

Проект решения представлен в КСО 24.08.2023 письмом первого заместителя главы администрации Волоколамского городского округа⁵ № 104Исх-7102.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения установлено следующее.

Проектом Решения утверждается Положение о порядке проведения инвентаризации муниципального имущества Волоколамского городского округа Московской области⁶, которое определяет цели, задачи, порядок и особенности проведения инвентаризации муниципального имущества. Принятие данного нормативного правового акта обусловлено исполнением требования п. 2 Представления КСО от 05.05.2023 № 2-23, внесенного Администрации по результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Волоколамского городского округа за 2022 год» в целях проверки фактического наличия, состояния, учета и упорядочения имущества муниципальной казны.

При проведении экспертизы использовались следующие документы:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁷;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»⁸;

Устав Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный решением Совета депутатов от 28.01.2021 № 21-128;

¹ далее – БК РФ

² далее - КСО

³ далее - Совет депутатов

⁴ далее – проект решения

⁵ далее - Администрация

⁶ далее - Положение

⁷ далее - Федеральный закон № 131-ФЗ

⁸ далее – Федеральный закон № 402-ФЗ

Положение о Комитете по управлению имуществом администрации Волоколамского городского округа, утвержденное решением Совета депутатов Волоколамского городского округа от 11.11.2019 № 7-48⁹.

Положение утверждается в следующей структуре (разделах):

1. Общие положения.
2. Особенности проведения инвентаризации муниципальной казны Волоколамского городского округа.
3. Особенности проведения инвентаризации муниципального имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.
4. Подведение итогов инвентаризации муниципального имущества и принятие по ним управленческих решений.

Согласно пункту 1 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ активы и обязательства подлежат инвентаризации.

Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ случаи, сроки и порядок проведения инвентаризации, а также перечень объектов, подлежащих инвентаризации, определяются экономическим субъектом, за исключением обязательного проведения инвентаризации.

На основании Положения о Комитете, одной из задач его деятельности является инвентаризация объектов муниципальной собственности.

В представленном на экспертизу Положении подробно определен перечень объектов инвентаризации, основания проведения инвентаризации, состав и организация работы инвентаризационной комиссии, определены виды инвентаризации, а также оформление результатов инвентаризации.

Однако в Положении отсутствует ссылка на нормативно-правовые акты, регулирующие проведение инвентаризации.

В этой связи целесообразно пункт 1.2. изложить в следующей редакции «Инвентаризация муниципального имущества проводится в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», иными федеральными законами, а также настоящим порядком». Пункт 1.2 в редакции предложенного проекта Положения считать п. 1.3. И далее по тексту идет соответствующая нумерация.

Для проведения качественной инвентаризации муниципального имущества в Положении в основных целях инвентаризации муниципального имущества отсутствует такая цель, как определение состава муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления.

В этой связи указанную цель КСО предлагает добавить в разделе 1 Положения.

В разделе 1 Положения не указано уполномоченное структурное подразделение администрации Волоколамского городского округа, осуществляющее контроль за проведением инвентаризации муниципального имущества, а указана администрация Волоколамского городского округа (п. 1.6), что исключает надлежащий контроль за проведением инвентаризации, отсутствует конкретное структурное подразделение, которое осуществляет такой контроль.

⁹ далее – Положение о Комитете

В связи с этим, уполномоченным органом, осуществляющим контроль за проведением инвентаризации муниципального имущества, необходимо определить Комитет по управлению имуществом администрации Волоколамского городского округа¹⁰.

В п. 2.1. Положения указано, что инвентаризация муниципальной казны проводится на основании распоряжения администрации Волоколамского городского округа, однако такой формы муниципального нормативно-правового акта в органе местного самоуправления Волоколамского городского округа нет.

В п. 2.6.2 дополнить текстом следующего содержания: «Для оформления результатов инвентаризации применяют формы, утвержденные приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению». В этой связи п.1.7 является излишним.

Раздел 3 не учитывает организационно-правовые формы учреждений, которым муниципальное имущество передано в оперативное управление или хозяйственное ведение.

Раздел 3 рекомендуется изложить в следующей редакции III «Особенности проведения инвентаризации имущества, закрепленного за автономными, казенными и бюджетными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления».

В данном разделе отсутствует дальнейший контроль по результатам внутренней инвентаризации структурным подразделением администрации, то есть Комитетом.

В этой связи КСО рекомендует п. 3.3 дополнить текстом «и представляет их в Комитет по управлению имуществом администрации Волоколамского городского округа в течение 10 рабочих дней со дня окончания инвентаризации.».

В п. 2.1, п. 2.4, п. 3.6, п. 3.7 заменить слова «распоряжением администрации» на слова «распоряжением главы».

В п. 1.5.1, п. 1.5.3 заменить слова «распоряжения главы администрации» на «распоряжение главы».

В Положении не отражены действия Комитета при выявлении муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления.

В этой связи целесообразно пункт 4.2.7 изложить в следующей редакции «При выявлении муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления, готовит предложения по приватизации либо перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) муниципального имущества.».

Пункт 4.2.7 Положения считать п. 4.2.8.

Также предлагаемый проект Положения не содержит норм о результатах проведения инвентаризации муниципальной казны, а именно кем утверждаются и какие решения принимаются по результатам инвентаризации.

В связи с чем, целесообразнее будет дополнить раздел 4 «Подведение итогов инвентаризации муниципального имущества и принятие по ним управленческих решений» пунктами следующего содержания:

4.3. Результаты проведения инвентаризации муниципальной казны, инициативной инвентаризации утверждаются главой Волоколамского городского округа.

¹⁰ далее - Комитет

4.4. По результатам проведения инвентаризации муниципальной казны, инициативной инвентаризации глава Волоколамского городского округа принимает решение о принятии к сведению результатов проведения инвентаризации, об изъятии неиспользуемого или используемого не по назначению имущества и его дальнейшему использованию, об установлении собственников бесхозяйного имущества, об оформлении бесхозяйного имущества в муниципальную собственность, об установлении лиц, виновных в нарушении порядка владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом, и применению к ним мер ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, о выявлении муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления, принятия решения о приватизации либо перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) муниципального имущества.

КСО отмечает, что в Преамбуле проекта решения отсутствует указание на Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», которым устанавливаются основные положения о проведении инвентаризации, однако есть указание на Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», который не соответствует тематике принимаемого проекта Положения.

Следует отметить, что полномочия по утверждению Положения о порядке проведения инвентаризации муниципального имущества Волоколамского городского округа Московской области, исходя из смысла ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ, п. 5 ч.1 ст. 35 Устава Волоколамского городского округа относятся к компетенции главы муниципального образования и согласно ст. 43 Федерального закона № 131-ФЗ предлагаемый проект Положения издается в виде постановления главы Волоколамского городского округа.

Анализом Положения на предмет соответствия законодательству Российской Федерации противоречий не выявлено.

Выводы и предложения:

1. Представленный проект решения не соответствует по форме муниципального правового акта, которым должно утверждаться Положение, в связи с чем, данный проект решения следует переработать в форме постановления главы Волоколамского городского округа.

2. Внести изменения в текстовую часть преамбулы проекта решения, а именно:

добавить указание на Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

исключить указание на Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Представленный проект решения в целом не противоречит действующему законодательству, направлен на эффективность использования объектов муниципального имущества, но требует доработки с учетом вышеизложенных замечаний и рекомендаций, указанных в основной части настоящего заключения.

Председатель
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Е.В. Шуплецова